

敬愛的先生女士您好：

本研究承行政院國家科學委員會委託執行「我國『管制影響評估』架構與評估標準建構之經驗研究」(NSC 93-2414-H-110-008-SSS)，為進行實徵性調查，懇請您能撥冗回答相關問題，並已附上回郵，衷心感謝您的鼎力協助！

自 1980 年代起，「管制影響評估」制度便受到 OECD 國家廣泛的重視與採行。「管制影響評估」(Regulatory Impact Analysis；RIA)的目的是藉經驗調查的方式來瞭解政府管制政策及措施的影響，特別是其成本(costs)與效益(benefits)。「管制影響評估」將協助決策者瞭解與分析管制政策的可能影響及衝擊，使其有效建立管制相關措施的優先順序，並且對政策資源做適當的調整與分配，以使管制工作的效果最大、成本最低。但「管制影響評估」並不僅只是一種政策評估與分析的工具(an analytical tool)，其更是一種政策協調的工具(a coordination tool)，因為在評估的過程之中，多元的政策目標與利益將被認定與整合，使政策的損益取捨(policy trade-offs)能被更有效的管理與平衡，譬如經濟發展與環境保護皆應被納入環境管制政策的影響評估標準之中。

然而，我國近年在推動政府法制改造之際，對於「管制影響評估」此一攸關「管制革新」成敗關鍵的制度，卻仍僅限於觀念引介之研究階段，而無實際的推動計畫。有鑑於此，本研究期望在參考 OECD 等先進國家相關制度之餘，也能為我國建立一套「管制影響評估」制度的架構與評估標準，然囿於時間與研究資源所限，所以僅先探討環境與衛生相關法制領域。期望各界學者與專家先進，對於「管制影響評估」制度建立的相關議題能不吝賜與寶貴意見。

本問卷係政策德菲(Policy Delphi)法之首輪結構式問卷，旨在匯聚相關政策專家之意見。本研究並將依您之建議為基礎，發展次一回合之結構式問卷。待您協助完成各階段問卷後，研究單位將致上精美禮品一份。謝謝！

計畫主持人：張其祿

國立中山大學政治經濟學系助理教授

Tel:07-5252000 ext. 5589

Email:cjang@mail.nsysu.edu.tw

## 第一部份：對於建立管制影響評估的看法

### (一) 單選題

1. ( ) 請問您認為建立「**管制影響評估**」制度之**必要性**為何？(1)很重要(2)還算重要(3)普通(4)不重要(5)毫無意義(6)沒意見。
2. ( ) 請問您對於當前政府機關**制訂**相關管制政策的**成效**的看法為何？(1)很滿意(2)還算滿意(3)普通(4)不滿意(5)非常不滿意(6)沒意見。
3. ( ) 請問您對於當前政府機關**執行**相關管制政策的**成效**的看法為何？(1)很滿意(2)還算滿意(3)普通(4)不滿意(5)非常不滿意(6)沒意見。
4. ( ) 請問您對於當前政府機關**制訂**相關管制政策的**程序**的看法為何？(1)很滿意(2)還算滿意(3)普通(4)不滿意(5)非常不滿意(6)沒意見。
5. ( ) 請問您對於當前政府機關**執行**相關管制政策的**程序**的看法為何？(1)很滿意(2)還算滿意(3)普通(4)不滿意(5)非常不滿意(6)沒意見。
6. ( ) 請問您認為當局制訂相關管制政策時是否應**增加民眾與利害關係人的參與**？(1)很重要(2)還算重要(3)普通(4)不重要(5)毫無意義(6)沒意見。
7. ( ) 請問您認為當局制訂相關管制政策時是否應將**相關法律、政策資訊上網公告**？(1)很重要(2)還算重要(3)普通(4)不重要(5)毫無意義(6)沒意見。
8. ( ) 請問您認為我國「**管制影響評估**」制度的**建立**應在多久內完成？(1)一年之內(2)三年之內(3)五年之內(4)十年之內(5)其他\_\_\_\_\_請說明。
9. ( ) 請問您認為我國「**管制影響評估**」制度的應該由哪個**單位層級負責**？(1)中央統籌(2)各部會分別負責(3)地方政府負責(4)中央與地方各自負責(5)都可以。
10. ( ) 請問您認為建立我國「**管制影響評估**」的制度，可以**向誰學習**？(1)美國(2)英國(3)日本(4)OECD(5)都可以(6)不清楚。
11. ( ) 請問您認為目前**國內學界**對於「**管制影響評估**」制度是否重視？(1)很重視(2)還算重視(3)普通(4)不重視(5)毫無討論(6)不清楚。
12. ( ) 請問您認為目前**政府當局**對於「**管制影響評估**」制度是否重視？(1)很重視(2)還算重視(3)普通(4)不重視(5)毫無討論(6)不清楚。
13. ( ) 請問您認為目前**社會大眾**對於「**管制影響評估**」制度是否重視？(1)很重視(2)還算重視(3)普通(4)不重視(5)毫無討論(6)不清楚。
14. ( ) 請問您認為建立「**管制影響評估**」制度的**可行性**為何？(1)非常可行(2)還算可行(3)普通(4)不可行(5)非常不可行(6)沒意見。
15. ( ) 請問您認為建立「**管制影響評估**」制度的**急迫性**為何？(1)非常急迫(2)還算急迫(3)普通(4)不急迫(5)非常不急迫(6)沒意見。
16. ( ) 請問您認為建立「**管制影響評估**」制度對於社會發展是否**有所益助**？(1)非常有益(2)還算有益(3)普通(4)沒有益助(5)非常無益(6)沒意見。

## (二) 多選題

1. ( ) 請問您認為建立「管制影響評估」制度的原因為何？(1)追求社會公平(2)社會正義(3)經濟效率(4)永續發展(5)其他\_\_\_\_\_ (請列舉)。
2. ( ) 請問您認為「管制影響評估」制度所適用的範圍應為何？【相關的法律制訂】(1) 環境保護(2) 衛生(3) 社會福利(4)經濟(5)文化(6)其他\_\_\_\_\_ (請列舉)。
3. ( ) 請問您認為「管制影響評估」制度所適用的範圍應為何？【相關的政策制訂】(1) 國防(2) 外交(3) 內政(4)教育(5)事業產業(6)其他\_\_\_\_\_ (請列舉)。
4. ( ) 請問您認為建立「管制影響評估」制度，可能產生影響及衝擊包括了哪些面向？(1)公共利益(2)財務負擔(3)社會公平(4)順服成本(5) 其他\_\_\_\_\_ (請列舉)。
5. ( ) 請問您認為在評估一項好的管制政策時應該包括哪些要素？(1)經濟效率(2)公平正義(3)永續發展(4)其他\_\_\_\_\_ (請列舉)。
6. ( ) 請問您認為在實施「管制影響評估」制度時，所應側重的評估面向與標準有哪些？(1)公平性(2)透明度(3)課責性(4)一致性(5)符合比例原則(6)公民參與(7)其他\_\_\_\_\_ (請列舉)
7. ( ) 請問您認為國內現行法律體系中，以哪些領域的法律最需(最急迫)要建立「管制影響評估」制度？(1)國防(2)外交(3)內政(社會安全、社會福利)(4)衛生(5)環保(6)教育(7)能源(8)經濟(9)其他\_\_\_\_\_ (請列舉)。
8. ( ) 請問您認為「管制影響評估」可運用的分析方法包含哪些？(1)成本效益分析(2)成本效能分析(3)其他\_\_\_\_\_ (請列舉)。
9. ( ) 請問您認為影響建立起「管制影響評估」制度的主要因素為何？(1)政治上的支持(2)參與團體的限制(3)方法學上的需要(4)資源的支持(5)民眾的支持(6) 其他\_\_\_\_\_ (請列舉)。
10. ( ) 請問您認為政府推動「管制影響評估」制度的主要因素為何？(1)機關發展需要(2)財政需要(3)政治壓力(4)由下而上的推動(5) 其他\_\_\_\_\_ (請列舉)。

## 第二部分：對於目前管制政策的看法

### (一) 單選題

1. ( ) 請問您認為政府是否有妥善地**訓練執行管制的人員**？(1)很重視(2)還算重視(3)普通(4)不重視(5)毫不重視(6)不清楚。
2. ( ) 請問您認為政府在施行管制政策之前，是否有運用一套**固定但具有彈性的分析方法**？(1)很重視(2)還算重視(3)普通(4)不重視(5)毫不重視(6)不清楚。
3. ( ) 請問您認為政府是否重視**相關管制政策影響分析資料的蒐集與建立**？(1)很重視(2)還算重視(3)普通(4)不重視(5)毫不重視(6)不清楚。
4. ( ) 請問您認為政府**是否重視研擬執行管制政策相關的替選方案**？(1)很重視(2)還算重視(3)普通(4)不重視(5)毫不重視(6)不清楚。
5. ( ) 請問您認為政府過去在進行一項管制政策前，是否有**和利害關係人經過充分的溝通與協調**？(1)很充分(2)還算充分(3)普通(4)不足夠(5)當相不足夠(6)不清楚。
6. ( ) 請問您認為政府過去在進行一項管制政策前，是否有進行**成本效益分析**？(1)有(2)沒有(3)不清楚。
7. ( ) 請問您認為政府過去在進行一項管制政策前，是否有進行**成本效能分析**？(1)有(2)沒有(3)不清楚。
8. ( ) 請問您認為政府過去在進行一項管制政策前，是否有**設立獨立的機關負責管制影響評估的品質控制與推動監督**？(1)有(2)沒有(3)不清楚。
9. ( ) 請問您認為政府過去在進行一項管制政策前，是否有將**RIA 結果**納為決策的重要考量依據？(1)有(2)沒有(3)不清楚。
10. ( ) 請問您認為政府過去在進行一項管制政策前，是否有訂定**相關政策法律之日落條款**？(1)有(2)沒有(3)不清楚。
11. ( ) 請問您認為政府過去在進行一項管制政策前，是否有規定**舉辦公聽會、聽證會**等程序之要求？(1)有(2)沒有(3)不清楚。
12. ( ) 請問您認為政府過去在進行一項管制政策前，是否有規定**推動政策時需有其他替選方案**之考量？(1)有(2)沒有(3)不清楚。
13. ( ) 請問您認為政府過去在進行一項管制政策前，是否有達成**充分的資訊揭露**如上網公告等程序？(1)有(2)沒有(3)不清楚。
14. ( ) 請問您認為政府過去在進行一項管制政策前，是否有提供**民眾參與之程序與制度**？(1)有(2)沒有(3)不清楚。
15. ( ) 請問您認為政府過去在進行一項管制政策前，是否有**說明政策需要性或必要性**？(1)有(2)沒有(3)不清楚。
16. ( ) 請問您認為政府過去在進行一項管制政策前，內容是否有**考量符合比例原則**？(1)很重視(2)還算重視(3)普通(4)不重視(5)毫不重視(6)不清楚。
17. ( ) 請問您認為政府過去在進行一項管制政策前，是否有訂定**法規施行的期間**？(1)有(2)沒有(3)不清楚。

18. ( ) 請問您認為政府過去在進行一項管制政策前，法規內容是否簡明為多數人民所瞭解？(1)非常簡明(2)很簡明(3)普通(4)不簡明(5)非常不簡明(6)不瞭解現況。
19. ( ) 請問您認為政府過去在進行一項管制政策前，是否有說明最後做成決策的理由？(1)有(2)沒有(3)不清楚。
20. ( ) 就您的經驗而言，請問機關是否經常沒有提供足夠的管制影響評估資訊給決策者？(1)有(2)沒有(3)不清楚。

### 第三部分：個人資料

- 1.工作單位：\_\_\_\_\_。
- 2.職稱：\_\_\_\_\_。
- 3.學歷：專科大學碩士博士。
- 4.專長：\_\_\_\_\_。

感謝您熱心的協助，問卷到此結束，謝謝！