

國科會補助技職校院
發展應用性先期研究

漁村轉型觀光休閒業的影響因素研究
< 以澎湖縣五德里為例 >

研究單位：國立澎湖技術學院

計畫主持人：呂祝義 博士

計畫執行年度：九十年度

謝 誌

本研究目的在協助五德漁村社區未來發展，探討漁村轉型觀光休閒業的可行性，調查蒐集資料與徵詢寶貴意見，可提供漁業行政決策之參考。

本論文得以順利完成，首先要特別感謝王明輝博士、劉威德博士，在論文問卷的修訂，有精闢獨到的見解，研究者受益匪淺，謹致由衷的謝意。其次，感謝吳永喜先生、許耀宗先生、鄭里長、里幹事陳宗賢先生、歐陽鴻振先生、歐陽鴻麟先生等社區賢達人士，以及農漁局、水產種苗繁殖場、觀光籌備處、漁會推廣業務主管人員，於訪談過程的協助，百忙之際，提供許多寶貴意見。在資料蒐集過程中，邱信達先生的熱心協助，在此表示謝意。

五德里一百多位受訪民眾，相關單位包括農漁局漁政管理、漁業輔導、生態保育、企劃課等，及水產種苗繁殖場、漁會推廣、觀光籌備處人員的填答問卷，是本研究的真正主角，沒有他們，本研究無法完成，一併致謝。

研究者呂祝義謹誌

漁村轉型觀光休閒業的影響因素研究 <以澎湖縣五德里為例>

摘 要

本研究乃針對日趨沒落的傳統漁業，積極從事休閒漁業轉型的輔導，透過詳細的海域環境分析、傳統漁業活動調查、休閒漁業活動發展潛力分析等，根據地方特色、遊憩需求以及地區未來發展，規劃出休閒漁業觀光旅遊據點與活動，並提出經營管理構想。期望藉此研究所獲的資訊，提供本漁村社區發展相關政策或擬定措施的參考。

本研究採問卷調查與由研究者親訪的田野調查方式，以蒐集資料。首先回顧國內外與漁村轉型發展相關的研究文獻，以作為擬訂研究架構與研究設計的參考；其次，蒐集漁村的相關資料，瞭解其背景，以分析探討漁村轉型觀光休閒業的影響因素。研究結果歸納如下：

- 一、五德社區規劃與發展方向六大層面，研究對象認為最重要的三層面是：漁村產業經濟、漁村基礎建設與福利、漁村生態景觀方面；其次依序為：漁村重建規畫、漁業法令政策、漁村文化風貌方面。
- 二、五德社區規劃與發展方向六大層面，研究對象最滿意的三層面是：漁村生態景觀、漁村重建規畫、漁村基礎建設與福利方面；其次依序為：漁業法令政策、漁村產業經濟、漁村文化風貌方面。
- 三、本地區擬規劃為四分區：潮間帶採捕區的拾螺、挖蚵；石滬活動區的巡石滬、抱墩、撈海菜；漁業養殖區的箱網養殖、海洋牧場；釣魚活動區的箱

網垂釣、岸釣、船釣。未來發展的重要項目包括漁產加工、石滬活動、設置漁產品展售中心、規劃近海岸遊憩區為海洋牧場、規劃較大規模之箱網養殖、潮間帶採捕活動、仙人掌賞食等，排入觀光遊程之景點。

四、遊憩系統之遊程設計，由遊憩資源特性規劃「一日遊」為：潮間帶拾貝、拾螺、鉤蟬 巡石滬、抱墩 箱網餵魚、垂釣 參觀漁產加工 挖蚵 眺景台 參觀古厝古文物 牡蠣美食 海鮮品嚐 夜照章魚。

五、發展地區特色，興建觀光意象為醒目地標，以招徠遊客進入本地區觀光。

本區內具有觀光價值的古蹟文化或寺廟文化景點多處，古砲台也是本地區特色，若能遷移戰車連，則有利於發展觀光休閒業。

六、本區地勢高，於高處興建觀景台或觀海亭，可增加視覺享受與眺望效果。

再配合鄉野環境，設置人行步道做為交通動線，可供散步健行之用，能悠閒且安全地活動於鄉野間賞景。眺景條件良好處，宜設置涼亭座椅等遮蔭休息設施，以符遊客需要。並建議疏濬漁港泊地，成為便於遊艇出入的理想漁港。

本漁村若轉型成功，可作為推廣示範區，推廣至全縣甚至全國同類型漁村，其未來願景是，休閒漁業與海洋觀光休閒業結合，發展特有之休閒漁業與高經濟價值珍珠養殖業，休閒漁業與沿岸漁業互利共生，則休閒漁業之發展，將更為樂觀。

漁村轉型觀光休閒業的影響因素研究 < 以澎湖縣五德里為例 >

目 錄

第一章、緒論

第一節、問題敘述 (P1 -P4)

第二節、研究目的 (P5 -P6)

第三節、研究範圍 (P7 -P7)

第四節、名詞釋義 (P8 -P9)

第二章、文獻探討

第一節、休閒漁業相關概念探討 (P10-P16)

第二節、漁村社區發展影響因素探討 (P17-P21)

第三節、五德漁村漁業現況探討 (P22-P25)

第四節、相關研究探討 (P26-P32)

第五節、相關法令探討 (P33-P38)

第三章、研究設計與實施

第一節、研究對象與抽樣方法 (P39-P40)

第二節、研究架構與實施流程 (P41-P41)

第三節、資料蒐集與分析方法 (P42-P43)

第四節、研究步驟與研究進度 (P44-P46)

第四章、環境評估分析

第一節、自然環境分析 (P47-P62)

第二節、人文環境分析 (P63-P69)

第三節、旅遊環境分析 (P70-P79)

第五章、研究發現與討論

第一節、文獻探討發現 (P80-P83)

第二節、訪談與調查發現 (P84-P100)

第六章、結論與建議

第一節、結論 (P101-P115)

第二節、建議 (P116-P134)

參考書目 (P135-P136)

附錄 (P137-P158)

研究照片 (P159-P166)

漁村轉型觀光休閒業的影響因素研究

< 以澎湖縣五德里為例 >

第一章、緒論

第一節、問題敘述

近年來，隨著台灣經濟快速的發展，以服務業為主的現代商業社會取代了農工業社會，換言之，商業行為是經濟繁榮的主要因素。尤其加入世界關貿總協組織（WTO）之政策，國外產品將大量入侵，屆時對於我國漁業勢必造成一大衝擊，漁業生產的發展受到此一衝擊，已逐漸衍生許多問題。因此，傳統漁業之發展型態有轉型之必要。

以先進國家的社會發展經驗來看，隨著生活水準的提升，休閒漁業會出現逐漸成長的趨勢。台灣休閒漁業的發展也有此趨勢，休閒漁業發展，有助於將沿岸與近海漁業由初級產業升級到二、三級產業，並解決目前漁業發展所遭遇的勞力不足與漁業人口老化的問題；同時休閒漁業尚可因應社經習慣的改變，提供國人更多休閒遊憩活動的選擇，以符合逐年增加的休閒需求，所以休閒漁業的發展對於改善近海漁業的經營問題，不失為可行之道。

今日漁村所面臨的不再侷限於單純的漁業生產與所得偏低問題，而是社會、文化、環境等多層面問題，因此，現階段提昇漁村社區發展的重要考量，必須從社區總體營造的全面性觀點，保存漁村特有的風俗與文化，修改不合時宜的法令，以建立漁村生活、產業發展與企業投資三者並存的整體觀念，促使

漁村社區永續發展，追求競爭優勢，應是未來努力的方向。

在經貿自由化及我國加入 WTO 的趨勢下，漁業政策亦將逐步調整，對漁民的照顧，促進漁村社區發展，可說是政策具體化實現。建設富麗漁村，不單只是創造漁村生產力，促進產業發展，也應從「生活面」與「社會面」來照顧漁民，增加漁民所得，更需從「生態面」來兼顧自然景觀維護及資源永續利用，提供國人享受海洋之美。

觀光休閒事業是一項利潤高、收效快、值得投資的經濟產業。離島地區保有傳統原始自然之美，產業以漁業為主，漁村漁業資源豐沛，有別具一格的特色，因而開發觀光休閒事業應兼顧漁業發展，在不影響正常漁業活動的原則下，規劃觀光休閒漁業，有計劃地多角經營漁業，促使漁村經濟轉型，將可復甦逐漸失去活力的漁村經濟。

有鑑於此，行政部門為了改善漁村漁業發展之困境，希望藉現有之漁業發展之改進，與地區自然特殊環境之優良條件的配合，並基於生態保育的理念，發展三生(生產、生活、生態)一體但頗具地方特色之休閒體驗活動，以觀光帶動產業，吸引外地人前往旅遊，進而改善當地經濟之繁榮。在此漁業發展型態正面臨轉型的關鍵時刻，結合生產、生活、生態的休閒活動因應而生，是目前漁業發展的必然趨勢，也唯有漁業觀光化，漁村才能再現生機。漁村轉型導入觀光休閒業，產官學三方合作，兼具研究、教育和經濟價值，期望藉此為漁村漁業與觀光業開創新方向，邁入低勞動力、高產能與多角化經營的新紀元，對於

漁村漁業的景氣復甦有相當大的助益。除可整合區內具發展潛力的觀光遊憩資源，並可藉以將日漸沒落之傳統漁撈活動轉型，改善漁民生計，保有地區漁業特色，增加地區經濟繁榮。

在觀光發展上，本地區擁有一種獨特的觀光資源，加上蘊藏豐富之海洋資產，發展觀光業成為本地區非常重要的經濟產業。因此，透過改善漁業活動，可以在既有之觀光資源條件下，積極增加休閒漁業發展機會，既增加觀光收益，也能提振漁業產能。

近幾年來，經濟快速成長的結果，偏遠地區並未隨之進展，反而深受其害。捕撈作業缺乏節制管理，漁業資源已漸竭盡，漁村逐漸凋敝，基礎建設及工作機會不足，漁民所得偏低，人口也有外移的跡象，導致漁村老化與漁業勞動力不足。為了漁村社區發展、產業要能生根，以留住青年人才投入漁業，更凸顯出漁村轉型的必要性，及漁村社區整體規劃與發展策略的重要性。漁村要如何永續經營，是目前面臨的重要課題，如何改變漁村傳統以漁業發展為單一目標，而能兼具先期性、前瞻性，使漁村再造再興，為本研究之主要動機。

目前本地區的觀光休閒漁業發展規劃重點，分為釣魚類、網魚類、養殖類、其他類如潮間帶的淺灘拾貝抓蝦蟹等。根據漁業局在民國八十三年出版的「休閒漁業手冊」所列舉的休閒漁業活動項目有：海釣、磯釣、塭釣、灘釣、海泳、牽罟、拾貝、石滬、箱網、撈魚、定置網、展示館、水族館、海產街、假日魚市或直銷中心、特產店、海岸景觀、玻璃底船等二十餘種，其中最耳熟能詳的

是海釣、假日魚市、牽罟、展示館，而且各漁村各有特色，值得發展地區特色。

基於均衡區域發展，兼顧偏遠地區居民權益的考量，如何挽救離島地區的沒落漁村，並再造其生機，實在是當務之急的課題。雖然政府訂定「離島建設條例」，但只侷限在部分問題的解決，仍然存在許多限制與束縛，事實上若要離島地區能夠再現生機，則必須作全盤規劃與考量。

本研究以澎南區五德社區為研究區域，五德社區在澎南區五個社區當中，發展最為緩慢，人口數最少，以其地理交通位置條件並非最差，但社區逐漸沒落的趨勢最為明顯。

本地區為一典型漁村，位於澎南區中樞位置，以漁業為生，本地區的海岸線很長，潮間帶（指高潮線與低潮線之間的海域）資源相當豐富，五德漁村的潮間帶活動有：拾螺貝、巡石滬、照章魚、捕錢鰻、牡蠣養殖、箱網養殖、船釣等漁業活動，特別是養殖牡蠣為主，而巡石滬則以捕丁香及尤魚為多，箱網養殖則以養殖郭仔魚及七星斑等魚種為主，船釣則當作休閒消遣罷了。五德漁村的潮間帶漁業活動非常頻繁，值得深入探究。近來曾有財團想至此開發，卻又無疾而終，故本社區具有深入研究的價值。這正是本研究以五德社區為研究區域的理由。

第二節、研究目的

漁村多功能發展的理念與經驗，在國內研究起步較遲，但鄰邦日本對海洋資源與漁村的轉型發展已進行相當多的研究，說明未來漁村多功能發展的必要性與可行性，已非往昔漁業活動的單一功能需求。有鑑於此，本研究主要目的在探討漁村再造再興的需求，以瞭解漁村轉型觀光休閒業的影響因素，進一步分析影響因素與漁村背景特性的關係，最後依據分析討論結果提出漁村整體規劃的構想，提供政府單位規劃漁村未來發展的參考，並建立國內其他漁村發展模式的參考。

本研究乃針對當前漁村社區發展的影響因素進行研討，針對日趨沒落的傳統漁業，積極從事休閒漁業的輔導轉型，透過詳細的海域環境分析、傳統漁業活動調查、休閒漁業活動發展潛力分析，根據地方特色、遊憩需求以及地區未來發展構想，規劃出全區的休閒漁業觀光旅遊據點與活動，並提出經營管理構想。期望藉此研究所獲之資訊，提供漁村發展有關政策或擬定措施之參考。具體而言，本研究主要目的可歸納如下：

- 一、瞭解五德地區漁村社區的背景與概況：並探討本地區漁村居民的需求：由於社會及經濟型態的改變，使得社會發展趨勢與需求、休閒活動型態也隨之改變。本研究先瞭解五德漁村居民的現況與需求，存在何問題與困難？對現況的滿意度如何？作為漁村轉型的依據。
- 二、瞭解漁村居民、漁會推廣人員與漁業行政人員對於漁村社區發展的看法，

並探討漁村社區發展所面臨的瓶頸與問題。

三、剖析五德漁村社區發展內外部所面臨之優勢、劣勢、機會與威脅：調查並分析地區資源特色，確定地區海域得以開發的資源。評估分析本地區發展休閒漁業的可行性。根據地區的觀光發展潛力，有系統開發本區域遊憩資源，全面提昇遊憩環境品質。

四、根據分析結果，配合專家學者意見，提出漁村社區永續發展規劃的結論與建議，作為政府制訂推廣休閒漁業政策的參考：近年來政府對偏遠離島地區的發展落後較多關注，而有「離島建設條例」的制訂，但此條例仍無法解決實際問題，因此如何研訂真正符合偏遠離島地區需求的法規，更顯得迫切需要。

五、建構偏遠離島地區漁村發展的模式：本地區是典型的漁村社區，若能先建構本地區漁村發展的模式，未來將可推廣到其他地區，作為發展其他漁村的參考模式。

第三節、研究範圍

基於研究目的，本研究選擇具有代表性的漁村作為研究母群，藉由問卷調查與田野調查的方式，兼具量與質的研究，來瞭解漁村轉型觀光休閒業的影響因素。

本研究以五德里為規劃範圍，利用本里現有產業與資源，發展休閒漁業，以改善本里的漁業困境，進而帶動地方經濟發展及改善居民生活。

壹、自然環境方面

研究調查地區的地理地形、漁業資源（以海洋生物及海洋景觀資源為主）動植物等自然環境因素，並探討其對海域遊憩的影響，分析其潛力與限制。

貳、人文環境方面

調查五德地區的土地使用現況、海域產業活動等人文環境因素，並探討其對海域遊憩點的影響，分析其潛力與限制。

漁村社區規劃發展涵蓋範圍甚廣，涉及文化、制度、法律、經費等相關事宜，因此，必須從漁村產業經濟方面、漁村基礎建設與福利方面、漁村文化風貌方面、漁村生態景觀方面、漁村重建規畫方面、漁業法令政策方面等層面來加以剖析，找出永續發展的策略，進一步提供漁村社區發展與更新的資訊，再結合政府、產業與漁村居民的力量，共同合作，才能規劃可行的富麗漁村建設藍圖。

第四節、名詞釋義

壹、漁村社區

「社區」的概念在中國大百科全書的解釋為「一定地理區域為基礎的社會群體」，其特徵為「有一定的地理區域，有一定數量的人口，居民之間有共同的意識和利益，並有著較密切的社會交往。」一般所謂的漁村，通常是指漁業活動頻繁或漁業色彩濃厚的地區，各漁村的主要漁業活動各有不同，使得不同漁業別的漁村會有不同的風貌；且除了漁業活動之外，許多漁村的產業活動中還涉及農業或其他一級產業，目前單純的漁業村落較為少見，多數為一般稱之混合型漁村，本研究即採混合型漁村作為研究樣本。

貳、觀光休閒漁業

「觀光休閒漁業」是一種精緻的漁業，不單包含以漁船做為設施的娛樂活動，尚包含對於漁業文化的體驗，利用漁村的自然環境、景觀與漁船、漁法、漁具、漁業活動，及漁民特殊的生活方式等所構成的漁業文化特色，來提供國民觀光休閒旅遊活動的方式與場所或生活體驗等。

觀光休閒漁業不以漁獲多寡作為利潤或生計需求，而以娛樂消遣為主要目的的活動，追求觀光休閒事業利潤的最大化，經過規劃設計，以發揮漁業與漁村觀光休閒旅遊功能，增進國人對漁村與漁業的體驗，提高漁民收益，並促進漁村經濟繁榮。

參、五德里

五德里位於澎湖群島之西南側，在澎南地區 裡半島的北岸，即在馬公港南灣，本里面積一二五 0 平方公里，為馬公市人口最少的一個里，居民多出外謀生，目前實際人口僅百餘人。里內有五德國小、澎南國中、衛生所、電信局以及里民生活重心的公廟--供奉保生大帝的威靈宮。

第二章、文獻探討

第一節、休閒漁業相關概念探討

壹、休閒漁業的涵義

根據民國八十二年農委會頒佈的「娛樂漁業管理辦法」，將「娛樂漁業」定義為「提供漁船，以供娛樂為目的者，在水上採捕水產動植物或觀光之漁業」。但事實上「休閒漁業」的範疇相當廣泛，不單包含以漁船做為設施的娛樂活動，尚包含對於漁業文化的體驗。江榮吉(1992)便定義休閒漁業的內涵為「利用漁村設備、漁村空間、漁業生產的場地、漁法漁具、漁業產品、漁業經營活動、自然生態、漁業自然環境、及漁村人文資源，經過規劃設計，以發揮漁業與漁村休閒旅遊功能，增進國人對漁村與漁業之體驗，提高漁民收益，促進漁村發展」。

休閒漁業（Leisure Fisheries）是一種精緻的漁業，利用漁村的自然環境、景觀與漁船、漁法、漁具、漁業活動，及漁民特殊之生活方式等所構成的漁業文化特色，來提供國民休閒旅遊活動的方式與場所或生活體驗等。因此，休閒漁業可定義為「在生產性的內陸養殖區、淺海養殖區或漁業資源豐沛的沿岸海域，規劃出與漁業直接相關的自然與人文資源，以發揮漁業與漁村休閒旅遊的功能」。而所謂的漁業自然資源，是指魚類資源、生物資源和景觀資源；至於人文資源則包含漁業之生產、加工、銷售、漁船、漁法、漁具、漁村文化、漁業設施等人文社會資源。休閒漁業即是在漁業經營結構調整下，不以漁獲多寡作

為利潤或生計需求，而以娛樂消遣為主要目的的活動。故可根據一般經濟原則，追求休閒事業利潤的最大化，並促進漁村經濟繁榮。（交通部觀光局澎湖風景特定區管理處,1998）

貳、休閒漁業的特性

休閒漁業的特性，不僅只為生產漁獲，同時能提供大眾休閒機會的服務，包含相關之親水活動、漁撈活動，並以教育、文化、經濟為考量。其特性為：1、提供漁業文化與漁民生活體驗，具教育意義。2、參與或觀賞漁產作業，了解資源保育之努力。3、漁獲所得不作所謂漁民生計依據，而僅作為一種民眾遊憩活動附屬收穫。4、結合地區特色與發展觀光為目的。故休閒漁業可以在傳統的漁業生產之外，透過滿足民眾海洋休閒享受的需要，將資源保育、休閒遊憩、漁民生計三者同時解決，真正兼顧漁業「生產」、漁民「生活」、漁場「生態」三方面。（交通部觀光局澎湖風景特定區管理處,1998）

參、休閒漁業的分類

休閒漁業不同於傳統漁業，不以獲得魚貨生產利益為目的，而是以娛樂消遣、追求經驗與快感的另類活動，簡言之，它由休閒娛樂的觀點出發，規劃利用初級產業範疇內的自然與人文資源，提供相關的休閒服務，使消費者經由此產業活動而達到經驗充實、快感滿足與意義創造的體驗，而所謂漁業範疇指涉的意涵很廣，包括魚類、景觀等自然資源，以及漁業生產、養殖、漁產加工、

銷售、漁船、漁法漁具、漁村文化、漁業設施的人文社會資源，以休閒漁業實際的層面來看，可歸納為幾個類型：

一、娛樂性釣魚活動：包括船釣，灘釣、磯釣、塭釣等釣魚方式，娛樂漁船數在近幾年內急速增加，即可見此市場的成長。

二、體驗性漁業活動：即藉由漁業生產、加工、作業等過程的參與，使遊客能夠得到與其日常生活截然不同的產業體驗，而這包括了漁業採捕活動：如傳統的牽罟，以岩石堆成捕魚陷阱的石滬、以 石堆成捕魚的抱礮、潮間帶活動等)；休閒養殖活動：如參觀養殖、投餵飼料、親自挑選水產品烹煮等；以及漁作參觀：如參觀漁撈作業、養殖管理、水產加工廠作業等。

三、展示性漁業活動：透過系統性的規劃將漁業文物靜態或動態地展示於遊客面前，其包括漁業展示館、水族館、海鮮烹飪班、漁業歷史古蹟巡訪等。

四、漁村文化性活動：漁村是一個活性的有機體，亦即所謂的生態環境博物館，可與文化觀光結合，其包括漁村生活體驗，享受漁村生活風情：漁村文化活動，如媽祖繞境、漁村文藝季等節慶祭典，藉此吸引觀光客參與。

觀光僅是手段的一種，觀光休閒漁業的目的是促進地方整體性發展，包括漁村民俗文化活動的推廣與保存，漁村民宿之規劃、假日觀光魚市活動等，一方面提供遊客休閒需求及漁村生活的體驗與快感享受，另一方面則可平衡漁產品的產銷、安定漁產品價格，透過休閒漁業的發展，除了達成漁業結構的調整外，也能夠促成漁村活性化發展。

交通部觀光局澎湖國家風景區管理處(1998)休閒漁業活動實質開發暨經營管理規劃，將休閒漁業活動依據活動類型、活動方式、內容歸類如下：

娛樂性漁業活動 釣魚（船釣、磯釣、塭釣、防波堤釣、灘釣，或其它形式釣魚活動）

海鮮品嚐、選購（現煮海鮮、假日觀光魚市、海鮮展售中心）

水域遊憩活動（觀海聽濤、散步賞景、沙灘活動、親水遊憩）

體驗性漁業活動 休閒採捕（牽罟、石滬、立竿網、定置網、抱墩、蚵架、撿拾螺貝蟹蚵類）

休閒養殖（潮間帶養殖撈漁、箱網撈漁）

參觀作業（漁撈作業、科技養殖參觀，定置網作業、水產加工過程參觀）

教育性漁業活動 漁業、生物展示（漁具陳列、魚蝦貝類展示博物館、文物館、水族館、海洋公園、生物教育館、生物動態表演）

漁業教室（漁訓中心、漁業推廣特種教室、魚拓教室、魚食烹飪教室、野外烹食、漁業技藝）

生活文化性漁業活動 漁史巡訪（探訪漁村古蹟、漁民傳說、古老漁法）

漁村生活體驗（農漁牧綜合農場、水上渡假屋）

民俗慶典（海祭、新船下水、燒王船、媽祖生、中元普渡放水燈）

歐慶賢、黃異、劉繼源、蔡萬生（1999）研究歸納休閒漁業種類為：釣魚類（海釣、磯釣、魚塭垂釣、箱網垂釣），網魚類（立竿網、拖曳網、定置網、大型落網），養殖類（箱網餵食、海豚餵食、紫菜採集），其他類（石滬、淺灘拾貝、抓蝦蟹、夜間照明捕捉）。

扼要而言，休閒漁業依其提供之體驗與活動的型態，可概分為：娛樂性漁業活動、體驗性漁業活動、教育性漁業活動、生活文化性漁業活動等四大類。娛樂性漁業活動係配合既有的觀光資源與公共設施，發展一系列漁業相關的娛樂性活動，提供遊客多樣化親近海洋的機會。體驗性漁業活動係讓遊客實際參與或參觀漁具操作、漁產捕撈作業，體驗漁民生活。教育性漁業活動係展示漁業相關資源與資訊，提供漁業歷史文化與海洋資源的教育解說功能，達到教育之目的。生活文化性漁業活動係利用漁村既有的古蹟建築、景觀及民俗宗教節慶活動，發展系列歷史文化巡禮活動，使遊客對澎湖漁業文化有更深的認識。（交通部觀光局澎湖風景特定區管理處，1998）

肆、休閒漁業資源與活動

沿海養殖業在澎湖的歷史已經很久，初期效果一直不好，在日治時期養殖業還是一項較為冷門的行業，以放養鯛魚、蝦類等價值較高者為主。近期則因品種改良，加上輔助設備（打氣機、抽水馬達等），又不受天候限制，使得以往昂貴的魚種都能經由大量的養殖來降低其售價，一般老百姓也隨時品嚐到新鮮味美

的活魚。

休閒漁業的觀光活動係利用魚塭、漁港及作業海域等腹地資源，產生漁業休憩活動。休閒漁業規劃係考慮以傳統漁撈為主，輔以養殖漁業等現代化漁業活動，以提供多樣化的漁業生活體驗。因此，可從漁業相關資源中的捕捉、採集、養殖、垂釣、水上活動五大類，分析其活動特性，及從事活動需求的環境條件，作為規劃作業的首要工作。(交通部觀光局澎湖風景特定區管理處,1998)

澎湖可做休閒漁業的項目尚有很多，而且休閒漁業所有項目在澎湖幾乎都可找到，其中最特色，也是全省碩果僅存的就是石滬漁業，其次是退潮採捕水產動植物(立竿網、堆)及海底步道，均具有相當高的娛樂性與趣味性，不過這三項均需候潮，祇需重視安全及生態資源之維護，即可經營。在夏季觀光旺季時，開闢假日魚市，並結合整條海產街與特產專賣店，讓遊客品嚐海鮮之餘，又可採購攜回，一舉數得，故假日魚市有其發展潛力。(歐慶賢、黃異、劉繼源、蔡萬生,1999)。

以上分會大致可歸納為兩類：海上體驗包括海釣(磯釣)、拖曳網(牽罟)、立竿網、石滬、堆、定置網、箱網(餌餌、垂釣)、退潮採捕水產動植物(採紫菜、抓槍蝦、拾貝等)、沙灘漫步(海底步道)、海豚餵食、海龜觀賞等。陸上體驗包括休憩中心(住宿、餐飲、購物、KTV等)、塭釣(陸上及岸邊垂釣)、海產專賣店、假日魚市、漁村民俗館、漁業節慶、民宿等。

伍、休閒漁業經營管理與發展模式

休閒漁業是結合漁業經營與休閒遊憩的服務性產業，因此，其經營方式與單純生產性的漁業產銷或觀光旅遊業不盡相同。休閒漁業經營目的係「創造產業附加價值，提高經營所得」；所以，休閒漁業是以遊憩的經營理念來支持補強漁業，及自然資源的經營管理，而不是完全取代漁業自然資源的經營（交通部觀光局澎湖風景特定區管理處,1998）。

休閒漁業的發展模式，應以發揮漁業資源的潛在效能為最高目標，因此應在考量漁民經濟利益前提下，來提昇大眾休閒遊憩品質。

第二節、漁村社區發展影響因素探討

為了要對漁村社區發展有更深入的了解，本節將有關漁村社區發展的各項影響因素與背景，逐一分析其產業發展、生活與社會面、自然資源與生態景觀、政策面等因素，有利找尋漁村社區規劃與永續發展的策略，茲將重要影響因素分述如下。

壹、產業發展的影響因素

漁村產業發展旨在創造就業機會、提高資源生產力、增加漁民所得、提昇漁民生活水準，同時產業發展有其有平衡區域發展的功能，因此漁村產業發展規劃是非常重要的。漁村產業發展對象，除了漁業之外，還包括工商業與服務業等，以強化漁村產業經濟結構。然而，早期漁業發展的政策多注重產量的增加，隨著漁業技術的進步及水產資源的減少，漁業發展由技術導向的增產，轉為以科技化和企業化的經營理念，來提高生產力與產品競爭力，並且要兼顧資源保育與生態維護，才能使漁業永續經營發展。而漁村的經濟活動，除了漁產業外，還包括工商服務業，所以要強化漁村經濟的結構，不能單靠漁業而已。

政府當局近年來大力推廣「富麗漁村」的理想，很多人立即會從經濟角度出發而聯想到國民所得的增加，生產力及競爭力的提升等等含義，而這些的確構成了富麗的大部份內容，但對於富麗的詮釋，不只是純經濟的問題，舉凡有關社會發展的教育、公共安全、生活品質、產業實力等等，都是富麗的一部份。尤其當前發展趨勢，居民對生活品質以及精神層面的提升，有更迫切的要求。

貳、生活與社會面的影響因素

隨著漁業產值的逐年增加，漁村地區的生產與經濟設施獲得部份改善，但與都市比較，對於生活環境品質、社區衛生、社區福利與文教層面相對偏低，而提到漁村的生活環境，就會令人聯想到魚腥味、狹窄的房舍與髒亂的漁港，平日所見到漁村社區的居民，大多是老弱婦孺的景象，而青壯年不是到海上作業，就是到都市工作，因此，提到漁村社區發展與重建，應對這些生活與社會現象加以重視，首要工作即是改善漁村生活環境與提高村民的社會福利。

對於改善生活素質而言，應包含改善人文環境素質與自然環境素質，範圍應涵蓋自然環境、經濟環境、社會環境及實質環境等，與人類生活活動有密切關連的各種層面，來界定生活素質的概念。近年來對生活素質的觀念趨於一致，一般均採用綜合的看法，並將改善生活環境，及增進個人幸福與充實感等兩種不同觀點綜合起來，作為生活素質的定義。所以提昇漁村居民的生活品質不但要實質的改善環境，對於居民的精神生活也要予以重視，並且要有一完整的社會福利體系，由政府直接或間接提供最低安全保障措施，以維護社會安全，確保民眾生存權與健康權、促進社會與經濟發展，合理化的社會財富分配。對於提昇漁村居民的社會福利體制，應建立社會保險體制、就業安全體制、福利服務體制、人民基本權益維護體制與社區發展體制，就漁村社區高齡化的現象而言，首要的工作是建立社區化的照顧制度，並加強醫療設備，其他的福利體制，政府應要有詳細的規劃，才能達到福利的均衡。

參、自然資源與生態景觀的影響因素

環境保育工作是一種對環境最廣泛的關心，如果能將自然環境與資源維持在最佳狀態，不僅可以保障人類的生存機會，且生活在一個富饒的大地上，盡其所能的實現人類的希望。而漁業的生產來源大多是自然資源，雖然水產資源為可再生資源(Renewable Resources)，但如果過渡捕撈，這些資源還是會滅絕的，而且在漁業的生產過程中，也有棄置廢物至海洋中的情形，因此，為達漁業永續經營的目標，必須對水產資源與海洋環境進行保育的工作，也就是對捕撈行為加以管理，切勿超過生物之最大生產量，並且維護整個海洋環境避免受到污染，對於已過度開發的資源做復育的工作，而對於漁業資源與海洋生態的保育工作常見的有，投放人工魚礁、實施種苗放流、限制漁獲量及劃定漁業資源保育區等，而這些措施我們稱作栽培漁業以及資源管理型漁業，這些都是為使漁業永續經營的必要工作。

景觀有外貌的(型態的)和生態(功能的)二方面，換句話說，地形、地質構造、氣候、土壤、水、生物界和人類活動都屬於景觀的一部份，而漁村景觀就是漁村地區生產與生活空間所組成的視覺空間，包括自然資源景觀、漁港空間設施結構與漁村人文活動等因素，故漁村景觀資源可分為生產資源、自然資源、人文資源與遊憩資源(李素馨,1996)，這些資源都是在進行社區規劃時應加以納入的項目，同時，漁村的人文景觀與遊憩資源具有特殊性，這將是發展休閒漁業時吸引遊客的重要誘因。

社區更新的方式可分為重建、整建及維護三種。就漁村社區規劃而言，漁村居民的住宅許多是狹小老舊的，甚至不堪適用，政府應對其有一整體的規劃並加以重建，對於有保存價值或具有特色的漁村建築，應加以整建與維護，經過規劃更新後，展現新的漁村風貌。

肆、政策面的影響因素

政府在民國八十六年提出「跨世紀農業建設方案」的農業政策新方向，在「推動兼顧人文與自然的農漁村建設」中，其建設方針為：推動農漁村整體建設、加強偏遠地區農漁村綜合發展、健全農漁民社會安全體系、發展農漁產業文化、發展休閒農業等。此外，行政院農委會訂定之「改善農漁村社區實質環境實施計劃」，對農漁村作整體的規劃、社區更新、輔導改建農漁民住宅，同時配合觀光遊憩，選擇具特殊休閒資源的農漁村地區，規劃輔導休閒農漁業，該計劃又分為「農漁村實質環境改善計畫」與「農漁村綜合發展規劃及建設」。政府對於漁村建設雖有明確的方向，但如無一完整的詳細規劃，或是預算的分配不均，將會影響其政策的執行效果，因此，如何落實與貫徹這些政策，才是最重要的工作。

邱信達（2000）研究歸納影響漁村社區規劃與發展策略的重要因素為六類：

- 一、產業發展與漁村經濟：引進漁業相關產業、提供投資誘因、提昇漁業人才技術、健全漁會業務經營、組織產銷班、輔導娛樂漁業、設立觀光魚市場、

提供專用漁業權經營管理、開發漁場及國際漁業合作。

二、基礎建設與漁村福利：提昇漁村職訓、照顧高齡者生活、改善環境衛生及自來水普及率、強化社區醫療設施、增加教育文化支出、設立社區圖書館及休閒活動中心、提昇交通便利、舉辦漁特產節慶活動、發展民宿。

三、文化傳承與漁村風貌：建立漁業救助保險體系、改善排水系統、舉辦城鄉藝文活動、維護文化風俗傳承、設立漁業展示館、強化漁政推廣教育工作、建立社區網站、建立網路系統、舉辦才藝傳承示範觀摩會。

四、資源生態與漁村景觀：加強漁業資源維護、設置人工魚礁、特殊景觀維護、發展栽培漁業及種苗放流、發展箱網養殖、建立沿岸海域安全管理與偵測系統、加強海岸巡護與保育宣導工作、宣導遊客發揮公德心、加強取締非法行為。

五、社區更新與漁村規畫：建築物更新與重建、社區美化、提高土地利用價值、獎勵建設傳統建築、加速土地重劃與地籍整理、居民共同參與、成立社區種子志工、建立精神堡壘、淨化海灘並興建垃圾處理場。

六、法律行政與漁業政策：加強行政效率、持續富麗漁村工作、獎勵漁船汰建與收購老舊漁船改建計畫、鼓勵海事學生上漁船與船員幹部化、補貼與救濟措施、漁產平準基金及漁價補貼、加入國際漁業組織、漁船用油補貼政策、國土綜合開發。

經由這些因素，可設計出漁村社區規劃與發展策略問卷。

第三節、五德漁村漁業現況探討

本地區靠海，海洋生物資源非常豐富，因此漁業是本地區的生活命脈，水域活動發展與本地居民生活有著密不可分的關係。

壹、養殖漁業概況

水產養殖業在澎湖的發展雖然已經有將近二十年的歷史，但是卻成長緩慢。各種養殖事業的推展事先既缺乏妥善的規劃，技術及市場供需方面又無法持續給予業者各種必要的協助，或提供各種需要的資訊，以致於時常形成一窩蜂的現象，例如：牡蠣、石斑魚及鯛類的養殖等，結果業者由於養殖失敗、不堪虧損，結束經營的例子為數不少，使得澎湖空自擁有一個沒有工業污染的海域，卻無法在海水養殖事業方面為地方的經濟發展帶來更大的貢獻。目前養殖技術有限，養殖僅侷限於少數種類。牡蠣仍然以傳統的方式養殖，稚苗仰賴本島供應，產品品質也無法提昇。（歐慶賢、黃異、劉繼源、蔡萬生，1999）

海水箱網養殖受限於少數內灣中，經營的業者也為數有限，可供業者參考的資訊仍然來自國外，尤其是日本。海水魚苗的繁殖培育，近年來雖然有一些進展，但是仍待積極加強。目前有把握生產相當數量放養體型的海水魚種類也僅有黑鯛、黃錫鯛、嘉臘、海 等極少數，石斑魚的育苗活存率仍然偏低，而且很不穩定。（歐慶賢、黃異、劉繼源、蔡萬生，1999）

五德里地區附近海域終年受到洋流的影響，使其在各種冷暖海流的交匯之

下，產生了大量的浮游生物，也使得大量的魚類得以在此生存。五德里因擁有良好之內灣，同時具有寬廣潮間帶，此優良的天然環境最適合發展養殖業。過去養殖僅集中於牡蠣，近年來由於箱網養殖事業日益發達，澎湖縣政府歸劃本里為海面箱網養殖區之一，箱網養殖成為當地民眾重要經濟來源，所養殖的魚種主要為嘉臘、石斑魚、鮪魚、海鰻、青嘴等高級魚類。養殖經營在本里發展潛力甚大，如能配合休閒漁業，效益更高。

貳、採集漁業概況

採集螺、貝、蟹、蚵活動是珊瑚礁發達地區一項重要生計活動。

五德里潮間帶蘊藏豐富漁產資源，傳統採集活動行之多年。本地區採集活動類型包括撿螺仔、挖殼仔、照海、撈海菜、抱墩、抓章魚等，尤具特色的是巡石滬。

石滬漁業係最古老的捕魚方法之一，其設置多擇於滿潮相差較大，並靠近海岸淺處，用石塊堆砌成半圓形石垣，當潮退後，漁民進入滬內用手拉曳網捕捉陷於滬內之魚群。其漁獲魚種以鰹、鮪、象魚、鮚、鰹、烏魚、黑鯛、雜魚為主。

根據 1917 年澎湖的漁村調查記載，當時本地的石滬有 7 口，1930 年的水產基本調查則只有 4 口的記錄，可見本地石滬產業早就每下愈況。從吳永喜、許耀宗等報導人得知五德里共有石滬九口，分佈於雞母塢北側沿岸及岸北塢仔礁

的東西二側。其中小見、角帶、塭仔東、塭仔西、破滬等五口為村廟威靈宮的公產；大城、小滬、後壁、大崙等四口為歐姓、吳姓等里民的私產，但現在均已傾圮廢置，此九口滬均屬 300 公尺以下的弧形石堤，本區石滬多數為丁香回游石滬。

在潮間帶疊築石堤以阻擋魚群退路的石滬，無疑是最原始的漁具漁法，它是人類在礁棚上所創造的一種漁撈文化。建造石滬的地理條件必需是由海岸向外海的海底傾斜度小，有硬的海底質，沿岸附近需有岩石可做為建造石滬的材料，有足夠的潮差（潮差 2-3 公尺以上，適合疊滬捉魚）。澎湖是玄武岩地質的群島，島嶼四周珊瑚礁石灰石（俗稱 石）環抱的礁棚極為平緩而且面積廣大，建造石滬的材料為玄武岩、 石可就地取材。（陳憲明，民 89）

五德的傳統習俗，每年 3 月 3 日上午為真武大帝聖誕祭祀，下午 20 名頭家會到公廟集合，分成四組，抽籤決定公廟財產的五口石滬一年間的捕魚（巡滬）權，及石滬維修管理責任歸屬。巡滬捉魚與公廟的神明祭祀兩者之間，成為一種權利與義務關係。五德的民間還有一項對巡滬權的公約，就是若流（潮）水還未退乾時，他人不可擅自進入石滬捉魚，因為有可能滬主（當日輪到籤的人）會來巡滬，只是人尚未到達而已，但當流水完全退乾，而滬主仍還沒有來到，表示滬主要放棄那流水（潮時）的巡滬權，此時任何人就可入滬捉魚。（陳憲明，民 89）

參、漁村社區運作現況探討

為能改善漁村所面臨的問題，政府自民國 84 年，在「建設富麗農漁村計畫」下，開始推動富麗漁村的整建計畫，對漁村投入相當人力及財力從事各項建設，實施至今，除在硬體如漁港與社區公共設施之興建外，於文化教育及海洋資源保育上，也不時舉辦各項漁村體驗、文化季、及民俗等活動，希望藉此能活化漁村社區，帶動漁村經濟繁榮。如今，在政府大力提倡海上休閒活動及開始實施週休二日的條件下，如何運用漁村周邊的海洋資源、優美海岸景觀，以及漁村文化特色，來吸引都市人潮前往體驗漁業活動，進行海釣或海域活動，進而留駐漁村消費和娛樂，是今後漁村社區重新規劃發展刻不容緩的工作。

第四節、相關研究探討

壹、相關研究成果

政府有關單位歷年來對澎湖地區的漁業與觀光規劃，投入相當多的心力，也有可觀的研究成果。

觀光局（1991）委託的規劃研究認為，澎湖地區漁業可應用於觀光的項目包括：潛水、釣魚、遊客參與牽罟和石滬捉魚、採紫菜、退潮拾貝螺，已勾勒出澎湖可發展休閒漁業常見的活動。

漁業局（1994）委託的規劃研究認為，澎湖地區發展休閒漁業的重點可分為釣魚類、網魚類、養殖類、其他類如潮間帶的淺灘拾貝抓蝦蟹等。漁業局研究與觀光局研究的差異在於，觀光局研究係由觀光服務業的觀點出發，而漁業局研究係由初級產業的漁業觀點出發，重點集中於輕便的漁業活動，而未能結合休閒服務業的觀點，這或許正是目前休閒漁業不易推動的重要原因。

澎湖縣政府（1997）規劃「澎湖縣綜合發展計畫」係以縣行政區域為範圍的綜合性計畫，對於全縣的空間結構、產業發展、旅遊系統、環境保育、公共設施投資等方面，提出具體的政策陳述，是澎湖縣未來發展的建設藍圖、目標、構想及方案。

鄭明修博士（1992）曾提出澎湖海域生態資源的保育與利用的觀點，強調在維護澎湖海域生態平衡下，充分利用各種漁業資源，以發展觀光休閒漁業。

近年來漁業資源的枯竭及漁村內部設施的貧乏，促使漁民往外遷移，尤其

是澎湖群島的漁村，區域發展不如台灣地區，居民一向賴以維生的海洋資源也漸趨減少，再加上台澎間的交通越來越便利，導致人口不斷外移。（陳憲明、顏秀玲，1991）

陳憲明（1992）以人文生態的觀點，探討澎湖北海珊瑚礁小島-鳥嶼，數十年來在內外部環境的交互作用之下，島民在漁撈生產和漁村生活方面的調適過程。從 1930 年代開始的一連串漁業技術革新的過程中，使得鳥嶼與其漁場的生態均衡也逐漸進行調整適應，演變至今，除石滬漁業消失外，傳統和新引進的漁撈活動並存於一年之中的各個漁季。這樣的生態變化過程，從個人活動的層次來看，男人、女人和老人分別專門從事某幾種漁業，一家戶乃至全島居民分別從事多種漁業，顯示珊瑚礁漁村及其漁場環境多采多姿，其漁業勞力既專業化又多樣化，這是該島能夠維持高人口密度的原因。

澎湖縣發展觀光休閒漁業規劃（1993）：為配合觀光發展，漁業與休閒遊憩結合，為將來必然的趨勢。根據各沿岸漁港漁村的特色及生產環境，規劃適合發展觀光休閒漁業的據點與項目，作為作業參考。並促進漁業與服務業結合，使漁業走向多角化經營，增加漁民的就業與收入，繁榮漁村經濟。

澎湖漁業發展計畫（1992）：漁政單位為因應社會發展休閒娛樂活動的需求與潛力，暨調整近海漁業結構，解決經營的部份問題，除修正部份法規條文外，亦積極輔導漁民發展休閒漁業，多角化經營，使初級產業的傳統漁業，提昇至觀光休閒的三級產業。

對於國內相關漁村社區發展的研究，一般多見於農業推廣或農民輔導的文獻之中，而這類在探討農漁村社區發展的研究中，往往只是附帶說明漁村社區發展的情形，對於漁村社區發展為主的問題鮮少加以深入探討，且大多是偏向個別漁村的地理學研究，或是探討高齡農漁民、人口及生活改善方面的問題，對於專門針對漁村社區發展的文章亦不多見，即便是提到漁村社區的發展方向，也未見其深入各地區作相關的研究，以下茲將漁村單獨提出的相關研究文獻做一整理。

傅祖壇、卓輝興(1992)研究改善漁村生活素質及其指標的研究，目的在建立台灣漁村地區的生活環境品質指標，以了解台灣漁村生活品質，並比較各漁村間的差異。根據研究結果發現，台灣漁村地區的生活環境品質不如台灣地區之平均，漁村休閒生活環境品質也有相當程度的差異，而生活環境品質滿意程度與主觀權數成反比，此外，就地方領袖、學者及政府官員間的主觀權數也有相當差異，故在改善漁村生活品質資源分配決策上，應廣納且重視漁村居民意見，否則可能嚴重誤導資源分配之方向與效率。

王春明(1992)調查琉球嶼的漁業活動與社經環境關係，以地理條件為基礎，探討琉球嶼的漁業活動在社會經濟發展中扮演的角色，資料的引用有來自戶政基本資料，琉球區漁會、港警單位與實地訪問，訪問對象含老中輕三代，將琉球嶼的漁村社區居民在生活上的改變，做粗略的之探討，其中並描述琉球嶼的環境概況、漁業發展及漁業人口在當地社會經濟所扮演的角色，同時將當

地的漁業活動簡史，做一簡單的描述。

陳憲明(1992)研究澎湖鳥嶼的珊瑚礁漁村的生態，深入調查當地的自然環境、人文及漁業活動，提出「漁村人文生態」的概念，對於石滬漁業、丁香魚火誘網、扒網漁業、及鰆漁業有相當深入的分析，並解釋該島居民幾乎從事漁業活動，並維持高人口密度，且這六十年來因漁業技術變革的過程中，使此漁村與其漁場的生態均衡進行適當調適。演變至今，除石滬漁業消失之外，傳統和新引進的漁撈活動並存於一年中之各季，傳統的漁業如雜魚手釣、立竿網、魚貝類採集等，現今已成為老人或婦人的漁業，其中夏季主要的丁香魚扒網允許男女分工作業。這樣的生態變化從個人活動的層次來看、男人、女人、老人分別從事某幾種漁業、一家戶乃至全島居民分別從事多種漁業，其漁業勞力既專業又多樣化，這是當地特殊的漁村人文景觀，也是該島可以維持高人口密度的原因，而這種差異是政府在制訂漁村各項法令及規畫時，所必須特別注意的。

以上所回顧的文獻雖是以漁村作為研究範圍，但大多是針對漁村內的單一樣本或對象進行調查，對於社區發展的概念較少提及，但是從這些研究發現，台灣的漁村社區，除了幾個較大的漁港外，大多是經營沿近海或養殖漁業，而這些漁業別在近年來有逐漸萎縮的趨勢，且對於沿近海漁業資源的減少，以及青年人口外流與漁村人口高齡化的現象，都有詳細的描述，同時也說明漁村地區有豐富的景觀資源與特殊的漁村文化，是未來漁村社區發展的重要方向，由這些研究中，可以找尋許多與漁村社區發展有關的重要因素。

貳、相關計畫探討

一、澎湖發展觀光休閒漁業規劃-期末工作報告(1993)

為配合觀光發展，漁業與休閒遊憩的結合，為將來必然的趨勢。本計畫預定成果為：

- (一) 進行細部觀光休閒漁業遊憩活動規劃，使之成為觀光連鎖據點及示範地區，有具體成效之後，再逐步實施。
- (二) 根據各沿岸漁港漁村的特色及生產環境，規劃適合發展觀光休閒漁業的據點與項目，作為作業參考。
- (三) 促進漁業與服務業結合，使漁業走向多角經營，增加漁民就業與收入，繁榮漁村經濟。

二、澎湖漁業發展計畫(1992)

漁政單位為因應社會發展休閒娛樂活動的需求與潛力，皆調整沿近海漁業結構，解決經營的部份問題，除修正部份法規條文外，亦積極輔導漁民發展休閒漁業，多角化經營，使初級產業的傳統漁業，提升至觀光休閒的三級產業。因此，其漁業發展之基本工作包括：發展澎湖海洋漁業、發展澎湖養殖漁業、發展澎湖水產品加工、資源保護級培育、沿岸底釣漁場調查、養殖漁業試驗推廣、水產品加工試驗推廣。

三、澎湖縣沿岸海域漁業利用規劃(1994.6)

澎湖縣政府有鑑於澎湖漁業環境近年來的變遷，乃配合國建六年計畫中的

「推動澎湖農業綜合發展計畫」專案計畫，辦理「澎湖縣沿岸海域漁業利用規劃」計畫，使未來在海域的開發及利用上，能有系統的規劃。

本計畫主要以規劃淺海養殖區、海洋牧場區及栽培漁業區，供作未來施政藍圖。另外，對於所涉及的漁業權規劃，則依據漁業法第十七條及其相關規定，以規劃定置、區劃及專用漁業權區，供作政府公告及漁民、漁會或漁業生產合作社申請各種漁業經營的依據。

四、富麗漁村建設計畫（1999）

富麗漁村推動計畫係結合漁業生產、漁民生活、及漁村生態環境三大要素，推動建設富麗漁村，以全面改善漁村環境，包括興建漁民活動中心、托兒所、漁業展示館及其軟體設備、漁村道路及排水改善、休閒設施、漁村公園整修、漁村美化等等。

雖然政府改進漁村社區的良意廣受漁民歡迎，但地方人士卻認為相關規劃與措施無法與實際生活相配合，因此執行成效有限，對於留住人力，引進產業投資及活化漁村經濟的目標仍有一段距離。究其原因不外有漁民賴以維生的漁業萎縮、專業人力的不足及地方派系利益衝突等問題。加上漁業收入報酬相對偏低，生活環境較差與生活的機會成本相對偏高之下，工商業及城市對漁村青年產生很大的吸引力，年輕人紛紛離鄉背景去都市追求更多的所得與更高的滿足。

近年來，面對社會文化的轉型，漁村社區在新舊文化的調適上出現了許多

價值觀上的衝突，要如何鞏固舊傳統，再創漁村新價值，實為現階段重要課題。此外，對於漁村的整體空間計畫缺乏，且偏遠地區居民對於政府的依賴性太高，社區開發的後續維護管理工作應如何加強等問題也都需要突破。

在法令方面，目前農漁村的相關法令很多，但關於農漁村社區設置規範的法令至今仍缺乏，許多計畫的實施只能以準則來約束，在執行上有其限制性。農委會目前政策資源均是配合現行行政單位來區劃，為了達到產業整合的目的，近年來成立許多漁會產銷班組織，但這類漁業組織對於資源爭取往往視其領導人而定，因此在資源分配上形成權益分配不均現象。

第五節、相關法令探討

壹、漁業法(1991.2)

第二條 本法所稱主管機關：在中央為行政院農業委員會；在省（市）為省（市）政府；在縣（市）為縣（市）政府。

第十五條 本法所稱漁業權如下：

- 1．定置漁業權：係指於一定水域，築磯、設柵或設置漁具，以經營採捕水產動植物之權。
- 2．區劃漁業權：係指區劃一定水域，以經營養殖水產動植物之權。
- 3．專用漁業權：係指利用一定水域，形成漁場，供漁業權人以經營下列漁業之權：採捕水產動植物之漁業；養殖水產動植物之漁業；以固定漁具在水深二十五公尺以內，採捕水產動植物之漁業。專用漁業權之申請人，以漁會或漁業生產合作社為限。

第四十一條 本法所稱娛樂漁業，係指提供漁船，供以娛樂為目的者，在水上採捕水產動植物或觀光之漁業。經營娛樂漁業之漁業人，應向主管機關申請執照。

第四十二條 娛樂漁業進入專用漁業權之範圍內者，應取得專用漁業權人之許可，並遵守其所訂之規章；專用漁業權人無正當理由，不得拒絕。

貳、澎湖漁業發展計畫(1992)

漁政單位為因應社會發展休閒娛樂活動之需求與潛力，皆調整沿近海漁業結構，解決經營之部份問題，除修正部份法規條文外，亦積極輔導漁民發展休閒漁業，娛樂漁業多角化經營，使初級產業的傳統漁業，提升至觀光休閒的三級產業。因此，其漁業發展之基本工作包括：發展澎湖海洋漁業、發展澎湖養殖漁業、發展澎湖水產品加工、資源保護級培育、沿岸底釣漁場調查、養殖漁業試驗推廣、水產品加工試驗推廣。

參、娛樂漁業管理辦法(1993.5)

第二條 本辦法所稱娛樂漁業，係指提供漁船，供以娛樂為目的者，在水上採捕水產動植物或觀光之漁業。觀光之漁業，係乘客搭漁船參觀漁撈作業。漁業人以漁船經營娛樂事業，應依本辦法規定辦理。

第三條 本辦法所稱漁業人，係指提供漁船經營娛樂漁業者。

第四條 本辦法所稱娛樂漁業漁船，係指現有漁船兼管、改造、汰建，經營娛樂漁船之船舶。

前項娛樂漁業漁船、安全設施、船員最低安全員額、最高搭乘客人數及應遵守事項等，應依航政機關有關客船或載客小船規定辦理之。

第五條 本辦法所稱乘客，係指我國國民或持有我國有效簽證護照之外國人出海從事海上娛樂漁業活動者。

第六條 經營娛樂漁業之漁船，其總噸位以一噸以上未滿五十噸船齡不逾十五年者為限。

第七條 舢舨式漁筏得以三艘汰建十噸以下娛樂漁業漁船一艘。

第八條 省(市)漁業主管機關必要時得限制娛樂漁業漁船數。

肆、台灣地區近岸海域遊憩活動管理辦法(1993.1)

第一條 為促進台灣地區近岸海域遊憩活動之發展，特訂定本辦法。

第二條 為便利國民從事近岸海域遊憩活動，交通部得視實際情形會商國防部、內政部、行政院農業委員會及有關機關，選適合從事近岸海域遊憩活動之區域，劃定範圍並公告之。

第五條 依本辦法劃定之區域，其管理機關如下：

1. 位於風景特定區、國家公園或其他依法劃定並設有特訂管理機關地區，為該特定管理機關。
2. 前款規定之外之地區為所轄省(市)、縣(市)政府。

第六條 近岸海域遊憩活動區劃經劃定公告後，由各該管理機關規劃建設及管理。但區內遊樂設施得由民間向各該管理機關提出申請投資興建並經營，或由各該管理機關興建後，依公開招標方式訂定契約，委由或租與民間經營。

第八條 在公告區域內從事近岸海域遊憩活動，應遵守下列事項：

1. 不得踰越指定之活動區域及時間。
2. 不得從事有礙公共安全之活動。
3. 不得污染水質或破壞自然環境。
4. 管理機關所訂定之注意事項。
5. 其他法令有關規定。

伍、澎湖縣漁業管理情形

澎湖縣漁業管理範圍包括漁船、船員、資源、海洋漁業、養殖漁業、水產加工、運銷、漁港、漁民團體等管理。其管理情形概述如下：

一、漁業權漁業管理

澎湖歷年核准漁業權漁業，計有定置及區劃漁業權兩種，其核准程序需經過各有關單位會勘同意，並測量漁場公告滿一個月，無人提出異議，始得核准經營，依其經營方式不同分為：

- 1、定置漁業權：包含石滬及定置網二種，石滬漁業權目前管理上無問題；定置網部份，立竿網等小型定置網是以核發漁業證經營，即作業完畢後應將網具收起供他人使用海域，不得永久佔用，管理上亦無問題。惟落網(新式改良型定置網)設置於沿岸深水處海域，能大量捕獲洄游性魚類且節省能源，甚獲漁民歡迎，卻因長期佔用海域，極易與沿岸漁船產生漁撈糾紛，需妥為管理。

- 2、區劃漁業權：包括潮間帶漁塭、岩礁紫菜、淺海牡蠣及箱網養殖。淺海牡蠣養殖與箱網養殖均在內海淺海養殖規劃區內，養殖秩序良好，無糾紛發生；岩礁紫菜分布在本縣東海及北海無人島北側潮間帶岩礁區，依長期地方習慣各有所屬村里管理，亦無糾葛；漁塭則散居各鄉市沿岸潮間帶，係由業者自行選擇適當地點在核准範圍內任意開挖，不僅破壞海岸景觀，且無秩序發展，造成管理缺失，亟待檢討改進。

二、非漁業權漁業管理

依漁業法規定，非漁業權管理重點在於漁船舢舨漁業執照核發，及進出港漁業執照核對，漁具、漁獲物檢查。

- 1、前者漁業執照核發屬靜態管理，係以「台灣地區漁船漁業證照核發及管理準則」暨八十一年度起實施之「收購老舊漁船計畫」，採行漁船限建、漁業經營種類限制、減船等相關管理措施。
- 2、後者漁船進出港檢查屬動態管理，為漁船漁業秩序維持最重要之第一線，舉凡出港船查驗有無核發漁業執照、攜帶漁具設備是否與登記相符等等大小事務均需管理，以防杜不法。惟本縣漁港散布各處、縣府漁政人員編制人數少，雖委請前警備總部所屬各漁港檢查所協助執行，因港檢所人員普遍缺乏漁業專業知識，致漁政業務管理效果不彰。近年來已增加漁港管理人員編制，以期逐步建立漁船管理秩序。

三、漁業資源管理問題

澎湖歷來最為頭痛的漁業資源管理問題，是過度依賴漁業發展，長期採用不正當漁法(如炸、電、毒魚、濫採珊瑚礁)破壞近海漁業資源或稚魚棲息場所，導致資源利用失衡；加上漁政體制不健全，位階低，施政理念偏差；在沿岸海域未能妥善規劃資源保育區，限制漁船作業。雖於民國七十一年起開始編列預算，聯合各鄉市公所、漁會、縣警察局、縣府人員組成取締非法捕魚小組，分區負責，加強宣導漁業資源保育，仍難以有效遏止。此為漁業資源管理工作上尚需改善者。

第三章、研究設計與實施

第一節、研究對象與抽樣方法

休閒漁業之規劃係以漁業經營為主體，提供休閒活動場所，充分利用當地資源，但不與自然環境保護相衝突，不破壞自然景觀，並以漁民利益為依歸等作為規劃之原則。

本研究首先回顧國內外與漁村轉型發展相關的研究文獻，政府有關單位歷年來對澎湖地區的漁業與觀光規劃，投入相當多的心力，有可觀的研究成果。其次，蒐集漁村的相關資料，瞭解研究背景，以分析探討漁村轉型觀光休閒業的影響因素。

壹、研究對象

本研究採問卷調查與田野調查的方式，對象以五德里居民為主，取三分之二比例約 160 份調查問卷，另針對漁業相關單位人員，如農漁局漁政管理、漁業輔導、生態保育、企劃課等，及水產種苗繁殖場、漁會推廣等人員約 50 份問卷，觀光籌備處約 40 份問卷，合計約 250 份調查問卷。經問卷調查回收 224 份，刪除無效問卷 9 份，得到有效問卷 215 份。

貳、抽樣方法：

本研究地區為小型社區，人口數較少，抽樣方法不宜使用「隨機抽樣」(random Sampling)，因此採用「非隨機抽樣」(Nonrandom Sampling)之「判斷

抽樣」(Judgemental Sampling)，又稱為「立意抽樣」(Purposive sampling)，而樣本的選取通常是研究者根據個人判斷去選擇最適合研究需要的，只要研究者認為適當即可。而在前導研究的問卷設計中，訪問對象以對研究的主題比較瞭解者為主，結果將有助於問題的瞭解，故非常適合初期或先期之研究，同時在樣本小時判斷抽樣結果的正確性常優於機率抽樣。

為使問卷達到良好的效度與信度，本研究實際訪查五德漁村居民、漁業行政人員、漁會的推廣人員，以瞭解不同對象對漁村社區發展的看法，藉此找尋影響漁村社區發展的重要關鍵因素，進行漁村發展評估。

本研究選定的五德漁村社區，人口數少，僅兩百餘人，故研究方式擬兼採個案深度訪談與普及調查。以該漁村居民為主要樣本群，首先以判斷抽樣選取訪談者，訪談採一對一方式進行，以求資料完整。訪談的對象除了當地居民之外，再訪談與當地漁村社區發展相關人員。尤其對地方的仕紳將再進行重點深度訪談。與社區發展相關人員或機構的訪談，則包括縣鄉級的民意代表、官員、縣政府主管農漁觀光的行政人員等均為訪談的對象。

訪談的主要重點，就當地居民而言，在於居民如何體認社區發展問題，曾經作何努力？過程中遭遇何困難？對社區未來有何期望？至於與當地社區發展相關人員或機構的訪談重點，包括民意代表如何開拓當地發展的資源？政府官員如何定位當地的發展？地方產業團體如何看待當地的環境與條件？

第二節、研究架構與流程

研究目的確立

相關資料蒐集

資料整合與分析

| 研究文獻探討 | | |
|----------------|----------------|------------------|
| 休閒漁業 相關概念探討 | 五德漁村漁業 現況探討 | 漁村社區發展 影響因素探討 |

| 環境評估分析 | | |
|--------|--------|--------|
| 自然環境分析 | 人文環境分析 | 旅遊環境分析 |

| 五德漁村環境現況調查 | |
|------------|------|
| 田野調查 | 問卷調查 |

| 構想草案規劃研擬 | |
|------------|--------|
| 休閒漁業活動發展規劃 | 實質開發構想 |

五德漁村未來願景

第三節、資料蒐集與分析方法

壹、資料蒐集

本研究所使用的資料是由研究者親訪蒐集，以取得漁村社區規劃與永續發展各項因素的資料，並將有效問卷作為分析的依據。

首先回顧國內外與漁村轉型發展相關的研究文獻，以作為擬訂研究架構與實證研究設計之參考；其次，蒐集漁村的相關資料，瞭解研究背景，以分析探討漁村轉型觀光休閒業的影響因素為何？

資料蒐集，包括調查訪問，探討相關理論文獻、相關計畫法令整理歸納。

- 1、資料蒐集與調查訪問：對研究地區環境的自然、人文、遊憩景觀等資料進行一手或二手資料取得，包括實地勘查及訪問。
- 2、相關計畫法令：此為本計畫實際環境之限制或可能發展潛力因素。
- 3、理論文獻探討：包括海域遊憩規劃、休閒漁業發展規劃等相關資料蒐集探討。

貳、分析方法

本研究因為樣本數不多，僅以簡易分析方法瞭解影響因素的特性，並探究漁村轉型觀光休閒業的影響因素與受訪者背景的關係。資料分析方法包括 SPSS 平均數分析、百分比分析，以及 SWOT 分析。相關研究方法包括：文獻分析法、現場踏勘法、訪談法、環境分析法。

以下為相關研究方法，茲將其應用之項目內容略述於後：

- (一)文獻分析法：蒐集相關的文獻資料及計畫、法令，如遊憩區的規劃設計及地區的地形地質、漁業資源、漁業活動等相關的參考資料，作為規劃及初步設計的基本依據。
- (二)現場踏勘法：研究者親身至現場踏勘，與所蒐集之現況分析進行比對，並以拍照方法，記錄地形地貌特徵、可利用資源、視覺景觀等環境現況，及現有設施的調查，並進行活動適宜性分析。
- (三)訪談法：尋訪專家學者之理念，並藉由訪談當地居民，瞭解遊憩設施及活動型態的建議及需求，使規劃內容得以符合實際需求。
- (四)環境分析法：對各資料採分類、整合等方法，綜合歸納分析地區特性。

本文乃針對漁村社區發展所面臨的問題加以探討，在研究方法上，透過相關理論與文獻回顧，並配合社區居民的訪查以反映實況意見，進而找出影響漁村社區發展的重要因素來設計問卷，本研究有效問卷 215 份，進一步分析其平均數與百分比。實證方法上，本文輔以 SWOT 分析，提出五德漁村社區發展內外部各方面之優勢、劣勢、機會及威脅，歸納五德漁村社區發展應加強之項目，嘗試對漁村社區永續發展所應加強的項目，提出具體規劃與相關策略。

第四節、研究步驟與研究進度

本研究訂定進度與步驟如下：

壹、研究步驟

- 一、探討漁村社區發展所面臨的問題並提出研究目的：由相關計畫法規及相關單位意見（包括相關單位農漁局漁政管理、漁業輔導、生態保育、企劃課等，及水產種苗繁殖場、漁會推廣、觀光籌備處人員意見、當地居民及學者專家意見，並配合漁民之意願）之整理，可將問題及規劃重點加以確定。
- 二、蒐集資料，確立研究方法：先確定研究範圍，由相關計畫、二手資料及現場踏勘，找出研究地區的區位關係，將地區環境分項調查，包括自然環境、人文環境、旅遊環境，並調查漁業經營及漁民組訓現況、漁家收入現況及投資能力，以資將來之對照。並回顧有關漁村社區發展、永續城鄉發展及探究相關文獻。
- 三、設計問卷：針對漁村社區發展所面臨問題，並參照漁業行政人員與社區居民之意見，初步找尋影響漁村社區發展的相關因素，建構因素層面，作為設計問卷之依據。
- 四、進行調查：以漁村居民、漁民、漁業行政人員、漁會推廣人員為對象，對漁村社區發展相關因素之重要性與對現況之滿意度進行調查。
- 五、資料分析：由所收集的資料可分析出休閒漁業發展的潛力及限制條件，並藉相關理論探討漁業活動之特性。分析回收問卷中有關漁村社區發展規劃

的重要指標及因素，並加以評估其可行性。

六、擬定發展方向：由相關計畫、相關法規及相關單位之意見，配合休閒漁業政策的性質及意義，再加上資料收集與分析的結果，即可擬定本研究之規劃方向及目標。

七、整合研究分析結果，歸納結論與建議：當方向擬定之後，即可依據現有之資源、意見，予以進行實質計畫面之規劃，然後再依規劃結果進行可行性之評估分析，最後，根據研究分析結果，歸納出結論與建議，提供政府與社區居民於漁村社區發展建設之未來規劃與相關政策制訂之參考。

首先從經濟面、社會面、文化面、景觀面、生態面與政策面來剖析當前漁村社區發展所面臨的問題，再從這些問題中找尋影響漁村社區建設與永續城鄉發展的因素，並將這些因素細分為漁村產業經濟方面、漁村基礎建設與福利方面、漁村文化風貌方面、漁村生態景觀方面、漁村重建規畫方面、漁業法令政策方面等六大層面，將以這六大層面設計問卷，所設計的問題經過試調與專家學者的意見修改後，作為前導研究問卷，對漁村居民與漁會推廣人員進行問卷調查，再經修訂後作為正式問卷。問卷調查結果與發現，提出漁村社區規劃與永續發展的具體策略。

貳、研究進度

本研究之進度，依下圖所列進行。

| 研究進度 \ 時間 | 九十年八月 | 九十年九月 | 九十年十月 | 九十年十一月 | 九十年十二月 | 九十一年一月 | 九十一年二月 | 九十一年三月 | 九十一年四月 | 九十一年五月 | 九十一年六月 | 九十一年七月 |
|-----------|-------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 蒐集相關資料 | ** | ** | | | | | | | | | | |
| 探討相關文獻 | | | ** | | | | | | | | | |
| 編製研究工具 | | | | ** | | | | | | | | |
| 研究工具預試與修訂 | | | | ** | | | | | | | | |
| 實施訪問晤談 | | | | | ** | ** | ** | | | | | |
| 實施問卷調查 | | | | | | ** | ** | ** | | | | |
| 資料統計分析 | | | | | | | | | ** | ** | | |
| 撰寫報告初稿 | | | | | | | | | | ** | ** | |
| 研究報告修改與付梓 | | | | | | | | | | | ** | |
| 提送成果報告 | | | | | | | | | | | | ** |

第四章、環境評估分析

第一節、自然環境分析

壹、地理區位分析

馬公市五德里在清代稱「 裡澳、雞母塢社」。日據初仍稱「雞母塢」，係因該社區西方的山頂(39 公尺)平凹，山峰形似雞巢，狀似母雞孵蛋而得名。日據後期又稱「圓頂」，仍由山形而名(日人稱雞母塢山為圓頂山)。光復初期與「豬母水」(山水里)合稱「水塢里」。民國四十年為實施地方自治才獨立為「五德里」，以雞有五德命名之。村落聚集在雞母塢山的東邊，日據時，傳說的村落是一靈穴，有一說法是「東文西武、南山北海」。當時村落的東方是圓頂國民學校，稱「文」，西方是雞母塢山，有日軍駐紮，稱「武」，南方是尖山仔，北方是海。

五德里位於澎湖群島之西南側，在澎南地區 裡半島的北岸，即在馬公港南灣，隔內海與石泉、前寮相對。環抱馬公港之南側，成為迤邐一線，氣象雄偉，形勢天成。在從前陸上交通不發達的時代，山水、 裡方面與馬公間的貨、客運輸幾乎都以五德為渡口。

五德里面積一二五 0 平方公里，為馬公市人口最少的一個里，居民多出外謀生，目前實際人口僅百餘人，且多老人與孩童。里內有五德國小、澎南國中、衛生所、電信局以及里民生活重心的公廟（供奉保生大帝的威靈宮）。

貳、資源現況分析

一、五德漁村自然資源與經濟結構

(一) 自然資源與特色

1、仙人掌

在本地野外很容易見到仙人掌的果實，俗稱「澎湖紅蘋果」。仙人掌是多年的雙子葉植物，莖肥厚、扁平成掌狀呈綠色，是行光合作用的主要器官；葉退化呈針狀，有保護作用；一年四季均可開花；果實為漿果由花托膨大而成，內部有許多堅硬的種子。仙人掌的果實為紫紅色，只需在切開之時將果實頂端的一個六角形的刺拿出即可食用，果實內紫紅的汁液可提煉出色素，以代替人工的紅色色素，而且據研究報告仙人掌果實具有豐富維他命 C 和其他多種維他命，可將其製成果汁或果醬做為日常食品。

2、石

在本地到處可看到利用珊瑚堆積而成的珊瑚礁(居民俗稱 石)，做為建築材料，為本地建築景觀特色之一。 石是早期海底珊瑚死後堆積而成，多孔隙、質地輕，砌牆時利用它的多孔性互相嵌合，相當堅固，並有通風性。為農民農田建築防風牆最喜愛使用的材料。如在其縫隙中填以三合土或石灰，砌成牆壁，則有冬暖夏涼經久不壞的優點。以 石砌牆要相當的技巧，才能將其嵌合牢固使之平直。現存留之 石古厝，是本地特有之景觀，富有觀光價值。

（二）漁村經濟結構

漁業比起其他一級產業，在經濟行為、技術性質以及其他勞動機能方面，都具有其特殊性，使得漁村的結構與機能，都極為複雜。水產業除養殖及加工業外，大都是採捕自然資源為主，由於這種產業容易受自然環境的條件所牽制，在經濟上的缺乏安定性，這種情形與生產活動的結合，成為漁村生產面的最大特色。

漁村聚落的居住型態特色為房屋密集、宅地面積狹小，此情形再加上漁業或農業以外的經濟機能，這種現象也多少與漁村原有複雜性有關。一般而言，沿岸漁業衰退，因生產停滯而來的剩餘漁業勞動力，以及因漁業種類或漁業機能多，陸地生產不穩而來的機能動搖，錯綜複雜的內容，是研究漁村經濟結構必須留意的問題。總之，漁村的經濟結構與多種要素結合的情形有關，因多種結合關係之結構產生的機能特性，可以形成漁村社區的特色。

本地區靠海，海洋生物資源非常豐富，因此漁業是本地區的生活命脈，水域活動發展與本地居民生活有著密不可分的關係。

此外，漁港是漁業生產之根據地，亦是謀求漁業發展之必要條件。從另一個角度來看，漁港就是水域遊憩活動主要發展點之一。欲研究休閒漁業之發展性，勢必了解相關水域活動的漁港現況、特定漁業概況，以掌握漁業之結構特性。

二、漁業活動

（一）養殖漁業狀況

水產養殖業在澎湖的發展雖然已經有將近二十年的歷史，但是卻成長緩慢。各種養殖事業的推展事先缺乏妥善的規劃，技術及市場供需方面又無法持續給予業者各種必要的協助，或提供各種需要的資訊，以致於時常形成一窩蜂的現象，例如：牡蠣、石斑魚及鯛類的養殖等，結果業者由於養殖失敗、不堪虧損，結束經營的例子為數不少，使得澎湖空自擁有一個沒有工業污染的海域，卻無法在海水養殖事業方面為地方的經濟發展帶來更大的貢獻。目前養殖技術有限，養殖僅侷限於少數種類。牡蠣仍然以傳統的方式養殖，稚苗仰賴本島供應，產品品質也無法提昇。（歐慶賢、黃異、劉繼源、蔡萬生,1999）

海水箱網養殖受限於少數內灣中，經營的業者也為數有限，可供業者參考的資訊仍然來自國外，尤其是日本。海水魚苗的繁殖培育近年來雖然有一些進展，但是卻仍待積極加強。目前有把握生產相當數量放養的海水魚種類也僅有黑鯛、黃錫鯛、嘉臘、海 等極少數，石斑魚的育苗活存率仍然偏低，而且很不穩定。（歐慶賢、黃異、劉繼源、蔡萬生,1999）

五德里地區附近海域終年受到洋流的影響，使其在各種冷暖海流的交匯之下，產生了大量的浮游生物，也使得大量的魚類得以在此生存。五德里因擁有良好之內灣，同時具有寬廣潮間帶，此優良之天然環境最適合發展海面養殖。過去其海面養殖僅集中於牡蠣，近年來由於箱網養殖事業日益發達，澎湖縣政

府歸劃本里為海面箱網養殖區之一，漁業是當地民眾重要經濟來源，經營上以箱網養殖為主，所養殖的魚種主要為嘉臘、石斑魚、鮪魚、海、青嘴等高級魚類。

水產養殖為本地區另一重要之漁業經營方式。加上政府鼓勵箱網養殖，養殖經營在本里發展潛力甚大，如能配合休閒漁業，效益更高。五德海域以牡蠣、箱網兼養（牡蠣、鯛類）。以下為現今五德地區主要之養殖事業：

1、魚塭養殖

魚塭養殖以海水魚養殖為主，包括赤翅仔、鮭形石斑、紅鰱、嘉臘、寒鯛、烏宗等高經濟魚種，其中以鮭形石斑為主。由於石斑魚對環境的適應力很強、生長快速，養殖一年就可販售，加上冬季出海不便，養殖較不受天候影響，所以逐漸受到重視。魚塭養殖是在潮間帶築堤建魚塭，魚池利用潮差自然換水，此種魚塭面積較大。養殖種類：斑節蝦、嘉臘、石斑、虱目、烏魚、吳郭魚、九孔、蟳蟹等。

2、牡蠣養殖

牡蠣養殖的作業方式是在潮間帶海域築有廣大牡蠣棚，棚上架有網繩以固定牡蠣串，牡蠣串是將空殼固定成串，在水中讓牡蠣苗附於其上，再運到養殖場，懸掛在潮間帶養殖。澎湖牡蠣養殖一般在 1-2 月開始掛苗，投放浮桶、竹架，以垂直懸掛方式養殖，養殖 5-6 個月以後，當殼長達到 6 公分以上即可上市販售，10 月以後強勁的東北季風來臨，牡蠣便無法養殖。

3、箱網養殖

箱網養殖係利用自然海域以人工飼育魚類，讓所飼養的魚類接近自然的生態，而能在有限的空間，以極高的密度放養。作業地點：係選擇於海水清澈，底質為岩石或砂石，有較深及能避風之內灣。

箱網養殖的作業方式，箱網主體係利用耐鹽蝕之材料如木材、塑膠管及玻璃纖維等之網框，以保麗龍或塑膠浮桶作為浮子而錨定於水面，並以塑膠網或尼龍網架設於網框上來養魚。其優點為網內外之海水可自由交換，不需打氣，可行高密度養殖，且觀察測定容易，捕捉出售方便。主要養殖漁種有嘉蠟、黑鯛、海、鮚等。

本地的沿岸海域箱網養殖場，可供遊客參觀，欣賞高級魚類的生態，譬如在水裏悠哉悠哉的魚群及魚躍姿態等的情調。箱網餵魚、釣取、網取，都成為遊客最愛的活動，樂趣無窮。

（三）採集漁業

採集螺、貝、蟹、蚵活動是珊瑚礁發達地區一項重要生計活動。採集作業方式依據採集地點遠近可分成兩類：一為不需潛水者，在水中徒手或利用魚叉捕捉魚貝生物。二為需潛水者，通常搭船前往，使用呼吸管或氧氣筒，潛至 17-18 公尺深處採集。不需潛水者採集地點以淺礁棚為主，採集時間，魚貝類採集基本上是屬於全年性漁撈活動。採集時間分日週期與月週期，依潛水與否而異。對不潛水者，主要活動時間為一個月當中大潮時，水退較乾，範圍較廣，收穫

量較多。一天中採集時間兩次。對潛水者而言，選擇小流汐(小潮)時出海較多，以避開滿潮、退潮水流最急時候。採集魚種受制於價格導向，以鐘螺、火螺、海膽、龍蝦為主。

五德里潮間帶蘊藏豐富漁產資源，傳統採集活動行之多年。根據實地訪問，本地區有下述採集活動類型：

1、撿螺仔

澎湖地區潮間帶螺產一向豐富，種類繁多。在天時、地利之條件下，撿拾螺類成為潮間帶一項最普遍、最重要之生計活動。採集方式，昔日作業時，大都在退潮後的潮間帶以徒步方式採拾，拾螺者以等差速度增加，珠螺卻以等差速度減少，故採螺人改用以下方式進行。第一：搭筏或漁船遠赴離島或無人島，以拓展其拾螺空間。第二：利用夜間，自備燈具，以增加作業時間。第三：漲潮時，自製一長方形木框，應襯一塊透明塑膠板或壓克力，在淺水區作業，透過透明面板，可撫平水波，清晰地搜尋珠螺。採集時間屬全年性漁撈活動，四季皆宜，全天候作業時間，日夜均可，全民性作業對象，老弱不拘。拾螺雖屬全年性漁撈活動，但實際漁期集中在農曆五月至八月，尤以南風天、下雨天、潮水回漲的時段最佳。

沿海廣大的礁坪蘊藏著豐富的各式貝類，可利用退潮之際，在裸露的海床上，以簡單的工具(鐵杵、提籃、水鏡)挖取附著在礁岩孔中或岩溝裡的貝類。拾取螺貝原本只是一項用以佐食的閒暇工作，但近年來，由於海產店的大量需

求，「撿螺貝」已經變成一種謀生方式，投入的人越來越多，挖掘的地點也離陸地越來越遠。

本漁法不需要特殊的漁具，可說是最便利最簡單的漁法，作業時在潮間帶各處走動，偶爾翻起珊瑚或石頭，找尋各種螺類，如果螺類躲在岩縫中，則用螺鉤將其鉤出。方法雖然簡單，每個人的功力卻大不相同，擅長撿拾螺類的人熟知各種螺類的棲息環境，作業起來自然事半功倍。撿拾珠螺眼力特別重要，一般初學者很容易將小石頭和珠螺混淆不清，白費許多力氣。

2、挖殼仔

澎湖所產之二枚貝(俗稱蛤仔)，是重要貝類採集，為先民主要副食。作業區在高潮線與低潮線間海域的沙礫交混區。作業方式(戮蛤仔)在蛤仔生育地，以 T 字形「戮仔」(長約 80-100 公分)，作地毯式試戮，埋在沙中蛤仔覺察環境改變，會將兩殼閉合，並排出部份海水，噴出的水形成「暈」或漣漪。以此暈或漣漪，即可沙中捉蛤，手到擒來。採貝戮蛤仔、扒蛤仔、挖蛤仔的採集時間沒有四季之分，只有漁獲大小肥瘦之分。通常在夏天的晚潮，冬天的早潮，大潮汐的乾潮期進行作業最為恰當。主要魚種以雙殼貝種類最多，海產的通常叫蛤、蠣、蜆、
、
；淡水產的通常叫蚌、蜆。澎湖常見且可食之二枚貝，約有十多種，如小眼花簾蛤、厚殼縱簾蛤等。

選擇退潮時分在砂礫底質的潮間帶，蹲著挖掘埋在砂礫底下或石頭下方的沙殼仔和厚殼仔，挖掘的深度並不太深，約在二十公分以內，要點並不是在挖掘

的技術，而在於眼力的好壞，才能從砂礫中辨認出所要的貝類，或在翻開石頭的時候看見貝類的出水孔。此種漁法由於必須蹲著作業，比較勞累，腰酸背痛是必然的結果。為避免重覆挖掘同一地點，挖殼仔的人都有自己的一定路線，按區逐段挖掘，一段時日後才會回到同一地點。

3、照海

照海意指晚上戴著頭燈到潮間帶採捕各種漁獲，通常帶一支鐵叉，可以叉得郭仔魚(玳瑁石斑)、臭肚魚、碗米仔(鑽嘴)、花枝、魷魚及各種不期而遇的潮間帶生物。照海的另一漁獲為沙蟹(梭子蟹)，由於被刺穿後體液流失，味道不夠鮮美，多半改用手抓。先將藏在沙裡的沙蟹一腳踏住，再慢慢抓牢背甲或泳足，放入魚簍中。夜間偶爾還可以撿到海膽、鐘螺或其它螺類，也算是一些零星的漁獲。除了夏天風平浪靜的日子以外，遇到起風的夜晚，另外得準備一把裝滿沙拉油的油壺，掛在腰際。搜尋獵物時在上風處噴出一些油在水面上，使水的表面張力加大，就不容易形成漣漪或波浪，照海人也比較看得清楚水下的東西。

4、撈海菜

撈海菜，俗稱「青海菜」，屬綠藻礁膜科，藻體呈不規則薄膜狀，柔軟且具波狀邊緣，摸起來有濕滑感覺。採收海菜依潮水漲退、海藻分布相似而有不同。退潮後，藻體重疊於岩盤上，或與石磚、腸澣苔混生。必須用手篩採，耗時又耗力。所以選擇漲潮時採收較為恰當，海流會洗淨藻體上泥砂，使藻體浮現伸

展，利用鋁製刮刀或塑膠製鞋形扒逆水流方向稍稍施力，單手刮取置於容器中。

採收季節在每年十二月至翌年三月。

5、抱墩

「墩」就是石堆，俗稱「鰻仔厝」，在潮間帶取用石材堆積而成。漲潮時，多種岩礁性底棲魚類住進墩內，退潮時，用漁網將墩團團圍住，把石材搬出，起網得漁。「抱墩」是澎湖古老漁法之一，曾是漁家主要收入之一。

抱墩又叫「圍墩」或「拆墩」，先在潮間帶將一百至二百塊玄武岩或石堆出一個「墩」，每個墩相距數十公尺，退潮時魚類會躲入墩中藏身。由於圍網的長度通常比墩的圓周小，圍墩時須先將圍網張開置於墩的順流處，然後由離網較遠處開始將石塊搬開，待墩已被拆得越來越小時，就以圍網逐步將墩圍住，最後圍網兩端合併交叉，小心地把剩下的石塊取出，快速將網合併後拉起，所有躲在墩裡的生物都被圍入網中。在搬石塊時應投向同一定點，才會形成另一個墩，待起網後再將新的墩整理好，經過一「水」（即經過一次大潮）之後再來收獲。由於整個過程較為複雜，其中不論下網、拆墩的順序或起網的技巧都影響到漁獲量，而每墩都要搬上百個石塊，體力更是一大負擔。

抱墩作業時間在八月中秋過後就「散墩」，散墩後，整個冬季呈休眠狀況。風浪捲起釘，沙泥堆滿石墩，翌年三、四月重新整理，開始撿墩，待魚兒慢慢長大。作業方式是先清除墩旁石、馬尾藻，將網口朝逆流方向按下，一面去掉碎石塊，一面腳踏趕魚使魚群集中。拆墩時，先搬動大石塊，由外向

內，不可拆頂，免得魚兒曝光受驚(拆下之石塊，就近找個定點重建新墩，待下一水再來拆)。墩愈拆愈小，網愈收愈小，待石塊全部搬移，雙手握木桿合住網口向上起網，撈起漁獲，即完成。

抱墩為捕魚方式之一種，以前還必須先向政府申請作業海域，魚兒棲息其間，當退潮時漁民即下海「抱墩」：將魚網圍繞在周圍，一手撐網，另一手移開每一漁戶在許可範圍之內，以石堆築數個人工魚礁，每個需要用 20-30 個石疊築。網中郭仔厝的石，等石全數移開後將魚網提起即獲得魚獲。是一種簡便安全的捕魚方式，且對生態環境產生的衝擊也最小；男女老少均可操作。這種傳統的漁法成為新的吸引觀光客的一種方式。

6、抓章魚

抓章魚看似簡單，只要像平常照海一樣在潮間帶四處走動，也許就看到章魚在游動，趕緊上前一把抓住就有了。每年三、四月間(一般說是媽祖生到清明節)，夜裡常有數百人在抓章魚，眼力好的人可以看見躲在洞口和珊瑚叢中不動的章魚，眼力差的就只能偶爾碰上那些驚慌逃竄中的章魚，機率自然小得多了。近幾年由於消費水準提高，章魚的身價也逐年高漲。因此每到抓章魚的季節，入夜後的潮間帶經常是到處燈火，宛如夜市一般，成為本地潮間帶一項獨特的景觀和產業。

澎湖當地居民捕捉章魚、石鋸、紅章等頭足類通稱為「照章魚」。在天氣良好的夜晚，這些頭足類會來到礁棚上覓食，於是一些老手會以照明器具(早期為

電土火，後期發展成蓄電池手電筒)來捕捉。

抓章魚作業方式是在夜晚時，在一盞頭燈引領下，來到珊瑚淺坪區尋覓，背著竹籬筐，發現章魚蹤跡，手拿魚叉協助捕捉之。作業時間通常在每年元宵過後直至三月二十三日媽祖生日，是章魚出現季節。北風稍歇，又遇大潮水的夜晚，是最佳下海時機。在廣大珊瑚淺坪上，需選擇 蔥群，就有章魚。

7、巡石滬

石滬捕魚是一種潮間帶的陷阱漁法。潮水退下後，有些窪地內仍有積水，輕易地就可以捉到魚，有此經驗做基礎，聰明的人類進而會想到利用就地的石材在礁棚上堆砌成形的石牆，使漲潮時洄游在岸邊的魚群，在退潮時被 "卡"在此人工的陷阱內。用石滬捕魚無疑是人類最原始的漁具與漁法。作業環境潮差要大，漲潮時，潮水領著魚群入滬;退潮時，海平面低於石滬高度，魚群被困於滬內，因此潮差越大，集魚效果越好。風浪要強，天候愈差，海浪愈猛，魚群愈容易被驅入滬內。珊瑚礁棚之面積要大，魚礁所形成的水流，有利於餌料生物之聚集，由食物鏈之連鎖效應，帶來大批消費者，入滬魚種、魚量都會增加。

典型的石滬由玄武岩塊堆疊而成，選擇潮間帶較深的地方圍成一口袋狀，即所謂的「滬房」或「滬目」，向左右兩邊伸展出數十至數百公尺之矮垣為「滬腳」，成面對陸地合抱之勢。石滬圍築的高度各地不同。有些超過兩米，也有些淺不及腰，一般均以滬房部份最深最厚，沿滬腳向兩邊漸淺漸矮。較講究的石滬不但堆砌工整，光滑如牆，在滬房兩邊還設有供上下的階梯，在滬房入口處

設有類似門檻的石階以防魚類游出，也有些在矮垣上設儲放漁網的淺井。由於工程浩大，除極少數由私人僱工建造以外，大部份都集數十戶之人力，經數年、乃至十幾年才完工。參與建造的各戶日後輪流於退潮時到石滬抓魚，就是所謂的「巡滬」，各戶巡滬的權利代代相傳至今。

巡滬作業時，大都二人同行，於退潮時到達滬房，由其中一人在滬房入口處固定住網的一端，另一人牽圍網沿滬房內側繞行一週，最後在周邊水淺處收網。由於巡滬的權利劃分明確，退潮時在巡滬的人尚未到達滬房作業以前，其它在附近活動的人都不會進入滬房，以免瓜田李下之嫌。漁獲種類包括潮間帶及亞潮帶的各種魚類，以及沿岸洄游的魚類如鰹、參、丁香、魷、烏魚、硬鱗仔(銀漢魚)或魷魚、烏賊等頭足類。近年來漁業資源日減，漁村人口外流，巡滬的人漸少了。

澎湖的石滬漁業是台灣現今仍可看到的礁棚漁業文化的典型代表產物。依漁業法規定，石滬係屬定置漁業權之一種，漁業人應向政府申請，經調查與船舶航路、國防工事、漁業習慣及公益等均不妨礙時，由政府公告一個月後，始可發給漁業權執照。本地區因為沿岸海域有著廣大的珊瑚礁棚，因此石滬是一項非常發達的捕撈方式，當地多稱為「巡石滬」。石滬的漁期為全年性，但以秋冬二季的漁獲量最高，因為東北季風和寒流常夾帶著大量的魚群，使得這種被動的捕魚方式在早期為主要的漁業收入之一。

石滬疊築必須與沿岸的地形相配合，有以下幾個共通點：沿岸礁棚地形平

坦，適合疊築石滬。附近有充足的石材可供利用。區域內海水潮差大(2-3 公尺)，可引入較多的魚群。石滬構造是擇潮差較大且靠近海岸淺處，用石塊堆成半圓形石垣，口向陸地，其周圍長度視地理環境而異，普通為 150-900 公尺。石滬有大滬與小滬之分，基本構築方式，都有一個水較深的集魚「滬房」，兩側伸腳依魚游動慣性，設計成「捲尾」造型，使魚兒進得來，卻出不去。作業方式是利用潮水的漲退進行捕魚的方式，利用礁岩在海岸砌一道圓弧型的磯牆，當海水漲潮時，會將磯牆淹沒，魚兒也隨潮入磯牆內，待退潮後，就可享受摸魚之樂。

石滬的魚獲種類及數量，深受底質、風向、季節、潮汐的影響。一般而言，冬季比夏季好，大潮比小潮佳。冬季漁獲以臭肚、梳齒、竹午、柔魚、烏賊較多；夏季則以丁香、繞仔、臭肉較為常見。石滬的漁獲是全年性的，在冬天近海漁業休海的日子裡，適時地提供了蛋白質的來源，發揮了貼補家用的功能。石滬對漁村生活的貢獻，不容置疑。一般以農曆初三、十八之大潮水漁獲較豐。

近年來，漁源枯竭漁獲不振，許多石滬均已成半廢狀態，甚至任其傾圮，夷為海中的亂石，再加上拾螺人的翻翻倒倒，修堤築港開航道，先民們海洋智慧的結晶，海洋文化的遺產，看來已難逃其吉少凶多，日暮途窮的命運。目前因應之道，似乎應從觀光與教育入手，將這股濃濃的鄉土特色，轉化為休閒漁業的主流，注入海洋生態教室的新血液，並賦予滬主漁業經營權，期望夕陽下的石滬漁業，能再創璀璨的第二春。

五德里民有一項較特殊的巡瀆權公約，當塭仔門的潮水尚未退乾時，別人不可入瀆捕魚，若潮水完全退乾而瀆主尚未到瀆，就形同放棄，他人方可入瀆捉魚。近年來因為漁源枯竭，除了五口公瀆保存尚屬完整外，四口私瀆已有倒塌情形，巡瀆的人也少了。每年 3 月 3 日下午，一批由入丁簿上輪序的 20 名頭家到公廟集合，分 4 組抽籤決定 5 口公瀆的巡瀆權及維修權。捕魚權採 4 日一輪，每日一組 5 名擁有五口公瀆的巡瀆權，維修管理責任則每組負責一個固定的瀆在一年內的修管事宜。

本區石瀆漁業獨有之傳統漁撈作業方式，甚具觀光價值。從報導人得知五德里共有石瀆九口，分佈於雞母塢北側沿岸及岸北塭仔礁的東西二側。本區石瀆漁業的現況，經石瀆現場的觀察並訪問許耀宗、吳永喜兩位先生，得知此聚落有九口的石瀆，石瀆分佈於雞母塢山北側之內海沿岸，及離岸約百餘公尺的一個當地稱為塭仔的岩礁兩側。九口石瀆的名稱分別為角帶、小見、塭仔東、塭仔西、跛瀆、大城瀆、小瀆、後壁瀆、大崙瀆等，前五口石瀆為村廟威靈宮的財產，現在仍形狀完整；後四口石瀆屬村內居民私有，為歐姓、吳姓等村民的私產。但現均已倒塌不能再利用。此九口瀆均屬 300 公尺以下的弧形石堤。因內海水淺，海底傾斜度極小，石瀆的形狀都開口向岸邊呈半圓形。

三、釣魚活動

近年來，觀光業的興起，使得海產店對於鮮魚的需求大為增加，這些活魚的價格較一般魚類高出許多，因此吸引著漁民來從事這項行業；從事這項工作都

是一些地方公認的釣魚老手，他們從經驗之中選擇了礁棚垂釣，垂釣是一項不錯的行業，但是所冒的風險也較高。

（一）延繩釣

以漁船拖著數條(多為 2-3 條)釣繩，在魚群出沒處來回拖行，以魚餌或是假餌來吸引水中的魚群上鉤。船上裝有對講機設備，是一種機動力很強的捕撈方式。出海時，漁船帶著一框框的釣繩出海，延繩釣時，每條母線相連接的放入海中，投放長度視海流速度而定，通長約 40-50 框線(最長達 5-6 公里)，釣餌以臭肉、魷魚為主。放繩時要看流水(潮汐海流)，一個「流(潮)勢」放繩兩次，因為在「反流」時，海中水流較緩，有利於魚群的啄食。

（二）垂釣

垂釣為最常見、也最普遍的休閒漁業活動，舉凡有水、有魚的場所都可能有人從事垂釣活動。依不同的水域資源可區分為海釣、水庫釣、塭釣等，針對本計畫區之環境條件，僅說明海釣及塭釣作業方式、環境條件、漁具及漁獲。

1、海釣：係指在海上所從事的釣法。可分類為：

（1）船釣：不同海域深度有不同的魚群活動，配合魚種的不同，所使用的釣具及食餌亦有所不同。一般依垂釣深度分為淺層釣、中層釣及深層釣。

（2）磯釣：係指在磯、岩海岸地形，以浮標方式所從事的釣法。

2、塭釣：指在養殖塭池，以浮標方式從事的釣法，分為海水塭釣與淡水塭釣。

第二節、人文環境分析

壹、漁村文化活動

五德里為一典型的漁村社區，居民大部為閩南人，民風淳樸勤儉，且富人情味。本里居民大多信奉道教、佛教，主要寺廟有威靈宮，香火鼎盛，並有宗教民俗活動，可配合觀光遊憩發展。本里建物之傳統式建築頗具特色，所有房舍正廳均面對海灣為其另一特色。凡此種種之漁村特色，均可與休閒漁業結合，提供較具深度之生活文化內涵。

本里漁業以近海漁撈及養殖漁業為主，將來栽培漁業中心完成後，再輔以箱網養殖的推廣、海洋牧場的推動，並結合漁業文化，推廣休閒漁業，如巡瀆、海釣等活動，加上近海遊憩區之規劃，其發展潛力頗大。

貳、休閒活動適宜性分析

漁業資源調查與分析，旨在了解海域環境能提供遊憩利用之程度，區內觀光遊憩資源的現況，與附近遊憩資源的關係，以滿足未來在規劃數量、條件及品質等的遊憩需求，作為日後經營之參考。本類活動都是利用海洋資源或腹地進行活動，種類較多，體驗也各不相同。針對其特性及環境條件說明如下：

一、娛樂性漁業活動

（一）釣魚活動

休閒性釣魚活動首重休閒與趣味性，應發展成適合闔家參與的垂釣活動，

發展休閒岸釣之沿岸或礁岩區，必須是位於內海較安全。

（二）海鮮品嚐、選購活動

觀光(假日)魚市、海產展售之選購活動、海鮮餐廳品嚐與現煮漁獲，需靠近作業漁港，以提供新鮮現撈魚貨，並有足夠面積做為停車場。

觀光(假日)魚市漁獲之拍賣，應接近漁船卸貨區，才能擁有新鮮之漁貨。海鮮攤(餐廳)販售新鮮的生或熟食海鮮攤位或店鋪，應擁有良好的可及性。

（三）水域遊憩活動

興建觀海台或亭，觀海聽濤、散步賞景、親水遊憩活動。

二、體驗性漁業活動

（一）休閒採捕活動

於風浪不大的潮間帶活動，石滬、抱墩、撿拾螺、貝、蟹、蚶等活動。

（二）休閒養殖活動

本漁村已發展為漁塭養殖、潮間帶養殖、箱網養殖之地區。

（三）參觀活動

漁撈作業參觀，科技養殖參觀，利用現有漁塭養殖場作整體參觀行程規劃。

三、教育性漁業活動

漁具陳列、魚蝦貝類展示文物館、海洋公園、生態教育館等。

漁業教室活動內容包括漁訓中心、漁業推廣特種教室、烹飪教室、野外烹食、漁業技術。

四、生活文化性漁業活動

本地區有豐富之人文資源，可加以利用規劃。全年各地有不同之民俗節慶活動，既有之觀光旅遊資源，如古厝古文物寺廟文化。活動內容有：

- (一) 漁史巡訪活動：探訪漁村古蹟、漁民傳說、古老漁法等。
- (二) 漁村生活體驗活動：養殖漁場、水上渡假屋。
- (三) 民俗慶典活動：海祭、新船下水、燒王船、媽祖生等。

參、漁村社區發展現況

為瞭解五德漁村社區發展之重要影響因素，有必要對五德漁村社區分佈與發展現況作一分析，基於此，先介紹五德地區漁村社區的分佈現況，以及政府推動富麗漁村建設計畫的運作情形，其次介紹影響漁村社區發展之各項因素與背景，再次說明漁村社區發展的未來展望。

一、五德地區漁村社區分佈與運作現況

一般所謂的漁村，通常是指漁業活動頻繁或漁業色彩濃厚之地區，各漁村之主要漁業活動各有不同，形成漁村不同之風貌；且除漁業活動之外，許多漁村的產業活動中還涉及農業或其他一級產業，目前單純的漁業村落較為少見，為一般稱之混合型漁村。

某些研究發現距離都會區較近與人口數較多的漁村社區生活品質較佳，且適合發展觀光休閒漁業，相關產業也較易進駐。五德漁村距離都會地區較近，

且交通較為便利，較具發展觀光休閒漁業之潛力。

漁業為本漁村的主要產業，因早期漁業發展較著重生產面，對於社區整體發展與規劃鮮少顧及；又因漁村建設經費往往不足，舉凡交通、醫療、休閒、育樂與家居環境之設施，較無法配合社區的整體規劃與建設，致使漁村基礎建設相對落後不少，也加大區域發展的均衡與城鄉生活間的差距。因此，近年來漁村年輕人口嚴重外流，高齡化程度也日趨明顯，漁村普遍存在衰退落後的景象。

二、五德漁村社區發展之 SWOT 分析

談到社區發展，最重要的是要結合民間、產業與政府的競爭力，其中政府所扮演的角色，應該是創造一個良好的投資環境，使漁業發展具競爭優勢，然而任何組織所處的環境，都潛藏著機會與威脅，即使是像漁村社區這樣一個非營利的組織，也會受到內部與外部因素的影響，面臨許多機會與威脅。一般來說，大部份之研究常會利用 SWOT 分析，來析出組織之內部優勢(Strength)、劣勢(Weakness)及組織外部的機會(Opportunity)和威脅(Treat)。而 SWOT 分析之目的，主要是希望利用組織內部的優勢來進行發展，且掌握外在優勢，並針對自己之劣勢加強，伺機排除威脅，以便規畫出一套適合組織運作之策略。事實上，本漁村社區的規劃與發展，亦可運用以上之論點，分析本地區優劣勢與機會、威脅，以利政策規畫時能做出適當之決策。

對於本漁村社區內部環境的優勢與劣勢方面，可由基本研究層面的漁村產業經濟方面、漁村基礎建設與福利方面、漁村文化風貌方面、漁村生態景觀方

面、漁村重建規畫方面、漁業法令政策方面等六大層面來加以分析，研究發現漁村社區內部所面臨的劣勢多於優勢，而這些優劣勢皆是長久以來的問題，如漁村環境衛生差、漁村人口高齡化與外流嚴重、地籍資料紊亂重疊、政府投入漁村建設預算偏低等，這些項目皆是政府應盡快擬定政策，徹底解決。關於本漁村社區發展之 SWOT 分析如下：

（一）優勢與劣勢分析

- 1、漁村產業經濟方面：其優勢為週休二日有利漁村發展觀光休閒及體驗漁業，使漁業生根並吸引遊客，再造漁村第二春，漁政單位積極推動活化漁村，刺激漁港周邊休閒服務業的興起。其劣勢為專業人才不願投入漁村，加上引進大陸漁工造成漁業勞動人口轉業。漁村產業缺乏、所得偏低，工商業及城市生活吸引漁村青年離鄉。
- 2、漁村基礎建設與福利方面：其優勢為政府持續實施富麗漁村建設方案，支持觀光休閒漁業的發展；積極建設漁港、漁村社區活動中心，並逐漸重視漁村婦女與老人的福祉。其劣勢為漁村醫療設備不足、基礎建設不足、城鄉發展不均，無法吸引青年人口，造成漁業人口外移，以及漁村人口老化的現象。
- 3、漁村文化風貌方面：其優勢為知識經濟時代的來臨，一般人開始重視傳統文化，漁村具鮮明的地方產物與特有人文氣息，文物展示可提供漁業常識與漁村文化。其劣勢為傳統的漁村文化與漁撈作業缺乏傳承，外來文化將衝擊舊有的價值觀。漁村周邊建築老舊擁擠，且環境普遍髒亂。

- 4、漁村生態景觀方面：其優勢為民眾開始重視資源保育與特殊景觀維護，漁村具豐富的海岸景觀和水產資源。其劣勢為部份沿岸海域已遭受污染，少數漁民不法採捕也破壞漁業資源的永續利用。
- 5、漁村重建規畫方面：其優勢為政府重視社區發展，漁村具地區性特殊景觀可發展成民宿以吸引週休遊客。其劣勢為漁村周邊相關支持性產業不足，居民普遍對共同參與社區建設的意願不高。
- 6、漁業法令政策方面：其優勢為政府重視永續漁業發展，大力推動觀光休閒產業在漁村生根，以吸引進入漁村消費。其劣勢為漁村社區發展專責人員與經費均嚴重不足，規劃上又缺乏由下而上的雙向意見交流。

除上述之內部的優勢與劣勢，漁村社區發展也將會面臨許多機會與威脅，因此要使漁村社區發展推動成功，必須掌握機會並且抵抗威脅，以活化漁村，帶動產業進駐漁村。茲將漁村社區發展的機會與威脅分析列於下。

（二）機會與威脅分析

- 1、漁村產業經濟方面：其機會為藉週休制度發展觀光休閒漁業、吸引觀光客進入漁村地區消費。推動漁港多功能及活化漁村，以刺激休閒漁業及有利服務業的發展。其威脅為貿易自由化，將對漁村的傳統產業直接衝擊，漁業生產衰落，就業機會不足、所得相對低落，人口外移的壓力大。
- 2、漁村基礎建設與福利方面：其機會為老漁民津貼及獎勵海事學生上船工作，透過社區活動中心的利用，使漁村與社會脈動相結合。其威脅為漁村交通、

教育及醫療設備不足，城鄉發展不均造成漁業人口外移、老化。

- 3、漁村文化風貌方面：其機會為建立漁業文物展示館，可提供一般民眾正確的漁業常識；利用鮮明的地方與人文色彩以吸引遊客。其威脅為漁村建築物多老舊擁擠，周邊普遍環境髒亂形象不佳；新舊文化的調適上出現了許多價值觀的衝突。
- 4、漁村生態景觀方面：其機會為漁村特殊景觀豐富的海岸和水產資源維護，海岸巡防總署的建立，將能強化查緝走私與海洋資源保育的工作。其威脅為少數漁民非法採捕，破壞海域生態環境。
- 5、漁村重建規畫方面：其機會為透過政府富麗漁村建設方案，建立地區性的特殊漁村景觀。其威脅為漁村缺乏資訊及年輕的領導者共同參與。
- 6、漁業法令政策方面：其機會為政府大力推動觀光休閒漁業，積極推動多功能漁港，輔導娛樂漁業經營。其威脅為缺乏發展與管理休閒漁業及建設漁村社區之專責單位與統一法令。

整體觀之，漁村社區如今所面臨內外部的劣勢與威脅相當的多，這對漁村社區發展是相當不利的，而這些劣勢與威脅幾乎都是長久以來的問題，且我國加入世界貿易組織，面對貿易自由化後之關稅問題，使漁業經營更加困難，但相對的，漁村社區也有先天的優勢，且適逢政府大力推廣休閒漁業與週休二日的施行，漁村社區因掌握所擁有的優勢與機會，將漁業經營作一轉型與調整，對漁村經濟應是有所幫助的。

第三節、旅遊環境分析

壹、休閒漁業發展潛力分析

休閒漁業之觀光活動係利用魚塭、漁港及作業海域等腹地之資源，產生漁業休憩活動。依據澎管處規劃理念，休閒漁業規劃係考慮以傳統漁撈為主，輔以養殖漁業等現代化漁業活動，以提供多樣化之漁業生活體驗。因此，就捕捉、採集、養殖、垂釣、水上活動等五大類漁業相關資源，分析其活動特性及從事活動需求之環境條件，為規劃作業之首要工作。

曾經有某財團計畫在本地區投資，然而相關配合措施不足，暫且終止。以下再針對休憩需求與預期效益作分析：

一、休憩需求

由於現代社會經濟繁榮，人們的所得收入與生活水準亦隨之提高，根據行政院主計處的「中華民國台灣地區國民所得」報告，台灣地區國民所得與休閒時間均呈上升的趨勢，表示國人有愈來愈多的金錢與時間可以從事休閒活動。由於國內社經條件的改變，國人對休閒活動的需求，呈現穩定的成長趨勢。也因此，國民有更多的休閒時間及金錢從事旅遊活動，在交通便利發達，人口密度愈來愈高的狀況下，人對自然田野海洋的活動日漸嚮往。因此，在這漁業發展型態正面臨轉型的關鍵時刻，結合生產、生活、生態的休閒漁業活動因應而生，是為目前漁業發展的必然趨勢，也惟有漁業觀光化，漁業發展才能再現新機。

在今日社會普遍趨向工業化、都市化發展的情況下，國民對於自然遊憩活動的需求亦急速增加，但囿於台灣陸域遊憩資源的侷限，以及海岸地區的開放，我國國民的遊憩型態，已由過去單純之陸域遊憩類型，逐漸轉變為海陸域並重的遊憩活動型態。

近年來由於經濟之迅速發展，國民所得與生活水準的提高，促使價值觀轉變，以及勞動時間縮短與休閒時間增多，使得國民逐漸重視生活品質，而從事休閒娛樂活動亦隨之熱絡，往濱海遊憩的人口日益增加，而追求休閒亦是已開發國家國民在繁忙的現代生活上不可或缺之生活方式。因此，為配合此一社會發展需求，規畫發展觀光休閒事業，正是契機，特別是沿岸近海地區將愈趨重要。

近年來各國提倡週休二日制及夏季休假制或連休制，使得休閒活動加速推展，進而使休閒活動之型態產生急速變化，其特徵傾向於大量化、多樣化及戶外化等，今後預期此種傾向會逐漸擴大。目前政府已經實施週休二日制，更多的都市人將湧向各休閒點，以抒發工作壓力。靠海地區漁業所維持之傳統捕獲活動方式，正可藉此機會，加以全面整合，朝向休閒漁業之觀光遊憩發展。且配合精緻漁業之轉型發展，提高其產值與增加競爭力。為配合此一社會發展趨勢與需求，正是規劃觀光休閒事業最佳時刻，特別是不景氣的漁村漁業更具契機。

為促使本地區海岸資源合理及永續開發利用，增進海岸資源利用效益，並

能兼顧到生態環境之保育，勢必整體規劃現有海岸遊憩活動，使成為一完整休閒旅遊動線，並促進海岸資源之有效利用，以配合獨特之自然景觀，豐富觀光條件，提高休閒旅遊價值，實有其必要性。

根據「澎湖觀光發展整體規劃」推估澎湖地區在民國 85 年及 90 年的年遊客量分別為 60 萬人次及 100 萬人次。由於澎湖地區特殊的環境條件，反應出冬、夏季遊憩型態與旅遊市場規模分配的差異，而形成明顯的淡、旺季現象。

觀光休閒漁業為利用漁村空間、設備、漁業生產場所與產品、漁業經營活動生態、漁業自然環境與漁村人文資源，經過規劃設計，以發揮漁業與漁村休閒活動功能，增進國人對漁業與漁村的體驗，提昇休憩品質，並提高漁民收益，促進漁村發展。觀光休閒漁業目前仍未上軌道，更令人擔憂的是，上述問題尚未得到政府相關單位的高度重視，以致現階段的法令規章仍多層層束縛，或是政策輔導緩不濟急。而現今漁業又面臨不景氣之轉型期，因此為使漁村漁業找到第二春，以及因應國民對海島觀光休閒活動的需求，相關單位應積極輔導漁村漁業，促成觀光休閒漁業的發展。

二、預期效益分析

我國正積極推展觀光事業，實施週休二日制，為因應此一重視休閒生活之時代來臨，傳統養殖業以往所扮演的單純一級產業角色已面臨轉型壓力，現今之漁業資源需重新進行產業結構之調整，發展所謂三級產業即服務業，以擴大漁業經營之空間。

「休閒漁業」是一種漁業資源成長再生新發展，其特徵不僅為生產事業，同時要能提供大眾休閒之機會。因此推動的目的在加速漁業經營結構之調整，平衡漁產品之產銷，安定漁價及滿足消費大眾對休閒設施的需求，以促進漁村經濟繁榮。基於上述理念，本研究之預期效益歸納如下：

（一）瞭解本漁村社區居民的需求與面臨的問題

近年來，近海漁業資源枯竭，一些小型漁村因競爭力薄弱而被迫轉型，甚至村內人口逐漸流失，使得漁業發展逐漸沒落。如今本地區純粹以漁業為生者反而成為少數，只能當做工作之餘調劑，或婦女、小孩貼補家用的副業，或是轉向沿岸的魚塭養殖，再創商機。例如，觀光業的興起，將活魚以較高的價錢賣給海鮮店，吸引遊客品嚐本地的活魚特產。

（二）協助調查並提供一適合當地的產業發展

各種漁業均已逐漸沒落，在力求維持固定基本產量與固定基本從業人數之同時，適度發展休閒漁業在增加漁民收入上會有相當之助益。因此，因地制宜，發展地區特色，保存獨自漁業特色，尤其本漁村的自然景觀與原始風味，若能善加規劃，則繁榮本漁村經濟指日可待。

（三）整合社區共識，提供有利的社區發展條件，協調產業團體及財團至本社區投資建設。

漁撈作業區、魚塭養殖區兼為觀光休閒區，並結合澎湖地區原有觀光旅遊系統，同步運用媒體宣傳與促銷，將休閒漁業國際化，以吸引人潮，

必可增加漁民收入與促進漁村經濟繁榮，促進地方建設，使漁業資源能充分合理的運用，且能永續經營發展。

（四）提昇養殖漁業經營層次

使其能由漁業產品之生產出售的一級產業，結合漁業加工的二級產業與漁業服務的三級產業，以擴展漁業經營領域與層次。

（五）增加國人旅遊休憩場所

漁業資源保育區從採捕、養殖漁業的作業活動、相關的各種漁具或漁法設備；漁民可貴的捕魚經驗知識；漁村、漁塭獨特的人文風貌，均可轉型為休閒遊憩項目，此即是現代都市人體驗漁業與運動健身的最佳方式。經由妥善的規劃，必可舒解現有遊憩資源缺乏現象，並同時達到「寓教於樂」之效果。

（六）繁榮漁村經濟，奠定「永續漁業」之基礎

舉世公認，休閒旅遊業是一項投資小，收效快，利潤高的經濟事業。觀光事業在現代經濟領域中，被視為具有多目標及發展潛力的服務業，其功能不但可提高自然與文化資源的經濟效益，增進國民身心健康，提倡正當娛樂，同時可提高國民所得及就業機會。

（七）進行可行性的評估，提供政府制訂政策的參考：將社區的需求反應給地方政府，作為協助地方發展的政策方針。有效提高漁業經營效益，促進漁業升級，提昇漁業經營附加價值，讓漁業經營更多元化。依據本研究

結果進行可行性的評估，提出建議作為推廣休閒漁業政策的參考。

(八) 建構一漁村社區發展模式，推廣至其他地區，作為本地區以外之漁村地區發展的參考模式。

本里休閒漁業如能按規劃案落實執行，則對當地漁業資源之保育及利用將有永續性發展之利基；並可帶動社區經濟之繁榮，使生產、生活、生態密切結合，唯發展可能帶給社區之負面影響，如水污染、空氣污染、廢棄物污染等，則宜事先擬妥對策，將其降至最低。

綜合言之，本研究預期效益為：輔導漁民轉經營休閒漁業，開創漁業生機，以促進漁村經濟活動，改善漁村居民生活品質。保存維護漁村現有的自然資源，規劃漁業結合觀光業，發達地方整體經濟，提供漁村整體發展藍圖，以達「漁村現代化」、「富麗漁村」的理想。

貳、社區總體營造與永續發展

基本上，漁村社區發展具有保護漁民財產、降低交易成本、及提升競爭力等經濟功能，而要發揮這些功能之前，其前題則是社區居民需要一個長遠考量的願景，也就是本身想要在何種漁村環境下生活，這包括如何建立一個深根的健全產業及具地方特色的漁村生活環境。此種社區居民自發性的參與，才能改善產業結構及長期維持生活環境品質，進而提昇社區活力、產業經營效率及國家競爭力。或許有人把「富」「麗」漁村當做一種口號，但這確是漁村社區發展成功的必然結果，而真正要達成這項目標，關鍵在於過程中如何推廣居民有關「生

命共同體」概念與「社區發展」意識。據此，一般社區發展研究或社區總體營造建議透過成立「社區種子」以宣揚社區精神，諸如善用社會義工、學者專家、文化工作室等，就漁村社區來看，可結合當地的推廣體系(漁事、家政)、學校教育資源與社區人力資源，促成漁村社區的總體營造工作，藉由這些專業核心人士所舉辦的活動，使社區發展工作由點連成線，再構成面，此攸關漁村社區發展的將來及富麗漁村計畫成效之發揮。

一、永續城鄉發展應用於漁村社區發展

在瞭解影響漁村社區發展的各項因素後，為了要能擬定適合漁村社區永續發展的策略，必須對永續發展與城鄉均衡發展做深入的探討，再將其理念導入漁村社區發展中，擬定適合之策略；並探討漁村社區發展所面臨的問題與未來展望，以及漁村社區如何規劃才能達成永續城鄉發展的目標，進一步找尋漁村社區永續發展之關鍵因素。

永續發展的基本概念最早來自於生態學，主要是指自然資源並非取之不盡、用之不竭，因此要永續利用，必須對其開發與利用實施管理性之策略。而「永續發展」由字面上之解釋包含了「永續性」與「發展性」的概念，在人類社會與經濟發展的同時，自然資源正逐漸被消耗、環境也漸漸被破壞，因此要在經濟發展的同時，達到永續利用的目的，就必須將人類科技與自然環境結合，以使人類生命能永續繁衍，故永續發展所牽涉到之層面相當廣泛，包括經濟、社會、生態、文化與政治等各種因素之交互作用。永續發展內涵應有下列數端：1．

永續發展要以保護自然環境為基礎。2．永續發展鼓勵經濟成長。3．永續發展以全面改善並提高生活品質為目的(盧誌銘、黃殷峰，1995)。因此，生態、經濟和社會三方面的協調均衡是永續發展的三大要件，互為關聯不可分割。

二、永續城鄉發展的策略

在環境容受力、城鄉均衡發展、以及地方風貌塑造的考量下，將城鄉與社區發展行動結合永續發展理念，並鼓勵政府與地方團體合作，使這一理念生根，將為建構永續城鄉建設與社區發展的重要方法。

未來發展富麗漁村的目標，亦是結合漁業生產、漁民生活及漁村生態等三大方面，進行整體規畫，全面改善漁村生活環境及生活品質。在生產方面，改善漁業生產設施及運輸聯絡道路；在生態方面，保育現有生物景觀、水土、文化自然資源及社區綠美化；在生活方面，整體規劃改善漁村生活環境，調適漁村社區居民活動、休閒、文化教育之公用或公共設施，並引導提昇社區意識及組織重整，重新再造漁村新風貌，達到富麗漁村「生產企業化」、「生活現代化」、「生態自然化」之「三生」目標。從前漁業主要是以生產為目的，但在無管理下的漁業將使海洋資源減少並破壞整個生態，這樣持續下去不但無法改善漁民生活，還會造成整個漁產業的衰退。漁村的生產觀念必需朝向資源管理型漁業發展，並且結合社區總體營造的概念及發展休閒漁業，將原本單獨從事生產的漁業，轉向與休閒服務業結合。而發展休閒漁業有三個特色：永續經營、資源保育與生活方式的展現，這些特點正好符合「三生」的基本原則，即是在生產、

生活與生態之間取得平衡，所以未來將休閒漁業的經營理念導入漁村社區發展，應是一理想的方法。

經由漁村社區的發展來造就富麗漁村的建設，將可帶動漁村的復興及減緩都市人口的過度集中。然而，漁業要轉型是勢在必行，此時需要政府的協助、漁民自覺自主的相互配合及相關民間產業進行投資建設，當能開創漁業的第二春，且在政府推行漁村地區綜合性規劃，結合地區資源、特有景觀及文物古蹟，並配合休閒漁業及觀光旅遊的帶動下，必能使我國漁村社區展現既「富」且「麗」的新風貌。

三、漁村社區發展與永續發展的關係

漁村社區面臨種種問題有待解決，而解決之途徑不能只是政府單方面的執行，而是要結合漁村社區居民，並配合產業的投資。從城鄉與社區永續發展理念來看，進行活化漁村的整體規劃中，無論是漁村社區發展或建設富麗漁村，其目標的達成應以結合生活、生產、生態的社區生命力為先決條件，在執行中也不單是由下而上或由上而下的過程，而是居民、產業和政府之間合作的網路體系。漁村社區是漁民生活所在地，當然必須以居民的關注為先，鼓勵其積極參與社區活動並投下心力，而漁業與其他相關支援性產業之搭配，及政府提昇漁村社區的建設工作也相當重要。政府具有關鍵性的影響，政府經費可以是產業發展的助力及社區居民結合的原動力，其行政力對刺激產業改善和社區創新亦有直接的影響，三者必需產生互動，才能顯現漁村社區總體營造的活力。

另外，如何教育漁民對政府所擬訂的政策，由無知的漠不關心到知的支持與配合，更是社區發展成功的重要關鍵，如此才可使漁民願意為自己的社區共生共存(生命共同體)，並促使漁村社區發展的實際成效，如此富麗漁村自然可以達成，整體漁村之生活素質與經濟條件也能有所改善與提昇，如此漁村社區得以永續發展。

四、資源保育之探討

為維護生態體系的平衡，在研擬資源開發之前，必須先了解產生明顯破壞生態環境之行為，暨各項環境保育之原則與限制，以確保未來規劃休閒漁業活動時，符合環境保育考量。

以往海洋資源豐富，多為私人為生計而從事之捕撈活動，漁民雖欠缺生態保育觀念，不自覺中破壞生態環境，影響性尚有限。如今隨著觀光發展趨勢，轉型休閒漁業為必然結果，惟目前海洋資源漸顯枯竭，推動觀光發展之際，引入大量觀光人潮，更加速破壞已漸呈惡化之漁業資源環境。因此，選取海洋資源開發利用與保有的平衡點非常重要，以「漁業來培養觀光，以觀光來發展漁業」之休閒漁業，實關係著資源復甦與未來的永續利用。

第五章、研究發現與討論

第一節、文獻探討發現

壹、休閒漁業相關概念

- 一、休閒漁業是一種精緻的漁業，不單包含以漁船做為設施的娛樂活動，尚包含對於漁業文化的體驗，利用漁村之自然景觀與漁法、漁具、漁業活動，及漁民特殊之生活方式等所構成之漁業文化特色，來提供國民休閒旅遊活動的方式或生活體驗等。休閒漁業不以漁獲多寡作為利潤或生計需求，而以娛樂消遣為主要目的，追求休閒事業利潤之最大化，經過規劃設計，以發揮休閒旅遊功能，增進國人對漁業活動之體驗，提高漁民收益，並促進漁村經濟繁榮。
- 二、休閒漁業可以在傳統的漁業生產之外，透過滿足民眾海洋休閒享受之需要，結合地區特色與發展觀光為目的，兼顧資源保育、漁民生計、休閒遊憩需求；漁獲所得僅作為民眾遊憩活動附屬收穫，參與或觀賞漁產作業，了解資源保育的努力；尤其提供漁業文化與漁民生活體驗，更具教育意義。
- 三、以休閒漁業實際的層面來看，可歸納為：娛樂性、體驗性、教育性、生活文化性漁業活動等類型。扼要而言，娛樂性漁業活動係配合既有的觀光資源與公共設施，發展一系列漁業相關之娛樂性活動，提供遊客多樣化與現代化親近海洋之機會。體驗性漁業活動係讓遊客實際參與或參觀漁具操作、漁產捕撈作業，體驗漁民生活。教育性漁業活動係展示漁業相關資源

與資訊，提供漁業歷史文化與海洋資源之教育解說功能，達到教育之目的。

生活文化性漁業活動係利用漁村既有之古蹟建築、景觀及民俗宗教節慶活動，發展系列歷史文化巡禮活動，使遊客對漁業文化有更深的認識。

四、休閒漁業規劃係考慮以傳統漁撈為主，輔以養殖漁業等現代化漁業活動，以提供多樣化的漁業生活體驗，可歸類漁業相關資源中的捕捉、採集、養殖、垂釣、水上活動五大類。本地區最有特色，也是全省碩果僅存的就是石滬漁業，其次是退潮採捕水產動植物，均具有相當高之娛樂性與趣味性。在維護海洋生態與重視遊客安全下，祇要是對於漁民收入或繁榮漁村經濟有助益者，均可多角經營。

五、休閒漁業經營目的係「創造產業附加價值，提高經營所得」；所以休閒漁業是以遊憩的經營理念來支持補強漁業，而不是完全取代漁業自然資源的經營。休閒漁業的發展，應以發揮漁業資源的潛在效能為最高目標，因此在考量漁民經濟利益前題下，來提昇大眾休閒遊憩品質。

六、漁村社區發展之重要影響因素：漁村社區發展之影響因素，包括產業發展與漁村經濟、基礎建設與漁村福利、文化傳承與漁村風貌、資源生態與漁村景觀、社區更新與漁村規畫、法律行政與漁業政策等因素。

貳、相關研究成果

政府有關單位歷年來對澎湖地區漁業與觀光規劃，投入相當多心力，有可觀的研究成果。

觀光局（1991）委託的規劃研究認為，澎湖地區漁業可應用於觀光的項目包括：潛水、釣魚、遊客參與牽罟和石滬捉魚、退潮拾貝螺，已勾勒出澎湖可發展休閒漁業常見的活動。

漁業局（1994）委託的規劃研究認為，澎湖地區發展休閒漁業的重點可分為釣魚類、網魚類、養殖類、潮間帶的淺灘拾貝抓蝦蟹等。

澎湖縣政府（1997）規劃「澎湖縣綜合發展計畫」對於全縣的產業發展、旅遊系統、環境保育、公共設施投資等方面，提出具體的政策陳述。

鄭明修博士（1992）曾提出澎湖海域生態資源之保育與利用的觀點，強調在維護澎湖海域生態平衡下，充分利用各種漁業資源，以發展觀光休閒漁業。

陳憲明（1992）以人文生態的觀點，探討澎湖島民在漁撈生產和漁村生活方面的調適過程。深入調查當地的自然環境、人文及漁業活動，提出「漁村人文生態」的概念，對於石滬漁業、丁香魚火誘網、扒網漁業有相當深入的分析。

海洋大學漁業科學研究所（1993）：為配合觀光發展，結合漁業與休閒遊憩，並促進漁業與服務業結合，使漁業走向多角化經營，增加漁民之就業與收入，繁榮漁村經濟。

澎湖漁業發展計畫（1992）：漁政單位積極輔導漁民發展休閒漁業，多角化經營，使初級產業的傳統漁業，提昇至觀光休閒的三級產業。

傅祖壇、卓輝興（1992）研究改善漁村生活素質及其指標之研究，目的在建立漁村地區之生活環境品質指標，以了解漁村生活品質並比較各漁村間的差

異。研究發現，漁村休閒生活環境品質有相當程度之差異。

富麗漁村建設計畫（1999）：係結合漁業生產、漁民生活、及漁村生態環境三大要素，推動建設富麗漁村，以全面改善漁村環境，包括興建漁民活動中心、托兒所、漁業展示館及其軟體設備、漁村道路及排水改善、休閒設施、漁村公園整修、漁村美化等等。

以上所回顧的文獻大多是針對漁村內的單一樣本或對象進行調查，說明漁村地區有豐富的景觀資源與特殊的漁村文化，是未來漁村社區發展的重要方向，由這些研究中，可以找尋許多與漁村社區發展有關的重要因素。

第二節、訪談與調查發現

壹、開放式訪談結果討論

一、海面箱網養殖列為重點發展方向

箱網養殖是本地區養殖業的一個重要項目，經濟效益較高，由於本地區擁有優良的天然條件，無污染的海水，極適合發展養殖漁業，早已受到國內漁業界的肯定，因此開發箱網養殖是未來積極進行的方向。若箱網開發成功，不但對目前國內養殖技術有突破性影響外，養殖區也將形成重要漁場，對澎湖縣的漁業發展助益甚大。且養殖水產物具有高經濟價值(如嘉臘和黃錫鯛)，這應是養殖業亟須研究發展的方向。

由於箱網養殖方式屬於較高技術的類型，建議促使當地的水產研究單位，如澎湖技術學院、水試所澎湖分所、種苗繁殖場，與養殖業者密切配合，進行試驗性生產建教合作的計畫。

二、本地區漁產的品質優良，但在價格方面卻未見有相對等的利益；量多價低的漁產品缺乏積極適當的行銷。

由於本地區水域水質清澈，無論是捕撈或是養殖的漁產品皆能兼具鮮度與美味，但在價格上卻未見有相對的競爭優勢。較佳對策是輔導建立直銷制度，以實質增加漁民收益。此外，獎勵漁產品加工廠積極研究開發「新商品型態」，試圖將漁產品開發成獨特的水產品，例如，漁產品的乾化、汁化及醃漬等，並配合觀光休閒活動行銷。

三、漁撈產業逐漸蕭條沒落，所遺留的漁業資源、海洋文化資產亦正面臨著廢棄消失的危機。

在漁業功能逐漸消失與產業型態改變的情況下，結合漁業與觀光行銷是未來發展的目標。本漁村特有的漁業資產可轉化成為休閒漁業的觀光賣點。例如漁業體驗(巡石滬、拾螺等)、漁業文化展示、海產專賣等。

四、推展漁村傳統聚落民宿，利用閒置之空屋並增加地方收益

目前本地區仍保有許多傳統的建築與聚落，且因人口外流致使空屋閒置。因此，若可配合觀光休閒的發展，以民間自營或企業代理經營的方式推展民宿，讓遊客體驗住民宿與都市旅館的不同感受，塑造另類的觀光休閒意象，增加民間收益。

五、發展休閒漁業，漁民兼業參與

本地區的漁業資源豐富，無論是自然或是人文方面均甚可觀，故應積極規劃發展休閒娛樂漁業，發展陸上及海上的漁業休閒活動，並與其它觀光活動配套，找尋漁業的不同經營方式。再者，由於漁業經濟的衰退，漁業的收入普遍降低，故應輔導漁民兼營或專營休閒娛樂漁業以增加收益。休閒漁業在近年來隨著國民對於休閒娛樂的需求增加而逐漸發展，在未來為減少漁業資源的負擔，及改善漁民經濟，值得推廣發展。但休閒漁業的發展必須重視經營管理，使其能夠獨力運作。此外，亦應加強安全，避免與一般漁業作業衝突，防止污染及不當的經營情形。

六、發展休閒漁業重要項目

- (一) 漁產加工：改善曝曬衛生，並輔助添購烘乾機，可凸顯本里特色之參觀景點。
- (二) 石滬活動：為休閒漁業之活動，宜將其納入活動範圍。
- (三) 漁產品展售中心：休閒漁業之文宣可以此為基點擴散出去。
- (四) 海洋牧場：規劃近海岸遊憩區，配合海釣等活動相關設施。
- (五) 漁業養殖：規劃較大規模之箱網養殖，並可為參觀之景點。
- (六) 潮間帶採捕：拾螺、挖蚵。
- (七) 仙人掌賞食區：宜排入觀光遊程之景點。

七、發展休閒漁業重點地區：本地區可規劃為四分區，各分區之發展重點如下：

- (一) 潮間帶採捕區：拾螺、挖蚵。
- (二) 石滬活動區：巡石滬、抱墩、撈海菜。
- (三) 漁業養殖區：箱網養殖、海洋牧場。
- (四) 釣魚活動區：箱網垂釣、岸釣、船釣。

八、發展地區特色

(一) 興建觀光意象

五德社區為促進觀光發展，計畫於入社處道路兩旁興建觀光意象乙座。美輪美奐古厝（民前所建）、廣闊的潮間帶，以及六座石滬可供遊客撿珠螺、抓螃蟹、追捕魚、撈海菜等休閒娛樂活動。由於缺少有效宣導及無明顯地標，故縣

內外觀光團體均過社而不入，喪失許多商機，誠屬可惜。是以建議興建觀光意象乙座成為醒目地標，以招來遊客入社觀光。

（二）古蹟文化規劃為觀光景點

五德社區內具有觀光價值景點多處，寺廟文化如：五德威靈宮（供奉保生大帝），可供虔誠善信膜拜，延陵衍派吳氏宗祠、歐陽宗祠，可供遊客慎終追遠。古砲台也是本地區特色，但須先遷移戰車連，有利於發展觀光休閒業。

九、相關設施之意見

（一）觀景台：本區地勢高，於高處建觀景台或觀海亭，可增加視覺享受與眺望效果。

（二）步道：配合鄉野環境，設置人行步道做為交通動線，可供散步、健行之用，能悠閒、安全地活動於鄉野之間賞景。

（三）涼亭、座椅：眺景條件良好者，宜設置休息設施以符遊客需要，尤其在日照充足條件下，涼亭遮蔭設施極為需要。

（四）建議疏濬漁港泊地，成為便於遊艇出入的理想漁港。

貳、結構式訪談結果討論

首先進行漁村轉型觀光休閒業前導性研究訪談，本訪問目的在瞭解五德社區規劃與發展方向，協助漁村社區未來發展。包含六大層面：漁村產業經濟方面、漁村基礎建設與福利方面、漁村文化風貌方面、漁村生態景觀方面、漁村重建規畫方面、漁業法令政策方面。

前導性研究訪談結果，多數意見歸納如下：

- 一、休閒漁業區設置後，並不會影響沿海地區之漁業生態環境。
- 二、多數民眾喜歡與水有關的各項遊憩活動。
- 三、休閒漁業區設置後，將有機會參與各項活動，多數民眾願意為了保留將來的使用機會而爭取休閒漁業區之設置。
- 四、不論個人是否喜歡水上活動或休閒漁業區之設施，多數民眾認為本地區有開發休閒漁業之必要。
- 五、休閒漁業區設置後，預期將有大量遊客湧入本地區，若遊客之車輛造成本地區交通擁擠的塞車現象，多數民眾認為並不會帶來不方便處。當然，休閒漁業區的遊客不必補償這方面的損失。

前導性研究問卷調查結果，多數意見歸納如下：

- 一、漁村產業經濟對漁村社區發展的重要性，依序為：引進漁業相關產業，促進漁村經濟發展；輔導娛樂漁業，發展觀光休閒事業；提供投資優惠條件，促進漁村轉型與升級；積極開發漁場，尋求漁業合作；設立觀光魚市場，刺激漁村多元化發展；組織產銷班，建立產銷調節制度；提昇漁業人才技術，強化經營管理能力；提供專用漁業權經營管理的有利條件。
- 二、漁村基礎建設與福利對漁村社區發展的重要性，依序為：便利交通，提昇大眾運輸品質；建立漁業安全、救助及保險體系；輔導高齡生活及社區化照顧制度；改善漁村環境衛生及飲用水質；設立社區圖書館及休閒活動中心；增加教育文化經費，提昇民眾素養；提供漁村居民職業訓練，加強漁家婦女就業能力；強化社區醫療設施及預防保健服務。
- 三、漁村文化風貌對漁村社區發展的重要性，依序為：發展觀光，吸引遊客體驗漁村生活；舉辦漁業示範觀摩會，傳承高齡者的經驗與才藝；維護漁村文化及漁村風俗傳承；定期舉辦漁業特產產銷活動，推廣漁村文化特色；結合學校與社區資源，強化漁事推廣教育工作；加強舉辦城鄉藝文活動與社區聯誼；設立漁業展示館，提供遊客漁業知識；透過網路系統、電視及各種大眾傳播媒體，介紹漁村自然人文資訊。
- 四、漁村生態景觀對漁村社區發展的重要性，依序為：加強取締非法捕魚、公害與污染行為；發展海上箱網養殖漁業；宣導遊客發揮道德心，維護漁村

環保；設置人工魚礁，成立資源保育區；維護漁業資源，使資源永續利用；加強海岸巡護與自然資源保育宣導；維護特殊景觀，成立風景特定區；建立沿岸海域安全管理與偵測系統。

五、漁村重建規畫對漁村社區發展的重要性，依序為：改善漁村生活環境，提高土地利用價值；淨化海灘，興建垃圾處理場；美化社區，營造漁村特有風貌；獎勵建設具有傳統建築特色之漁民住宅；鼓勵居民共同參與社區建設遠景之規畫；結合社區志工，成立社區種子；更新與重建漁村老舊建築物；建立精神堡壘，維護漁港周邊環境整潔。

六、漁業法令政策對漁村社區發展的重要性，依序為：催化離島建設條例對漁業的正面措施；加強漁業行政效率，修改不合時宜法規；獎勵漁船汰建，收購老舊漁船，增強漁船功能；實施國土綜合開發，增取漁村建設用地；持續富麗漁村工作，改善漁民生活；持續漁船用油補貼政策，降低生產成本；鼓勵海事科系學生上漁船實習；實施漁產平準基金及漁價補貼措施。

前導問卷經專家意見修訂，增加重要性排序，並增加各層面的現況滿意度。

修訂後即為正式問卷。

參、正式問卷調查結果討論

關於五德漁村轉型觀光休閒業正式問卷調查結果，下列措施對漁村社區發展的重要性，以及對現況的滿意度，討論如下：

一、漁村產業經濟方面

1. 輔導娛樂漁業，發展觀光休閒事業，對漁村社區發展的重要性為（極重要），對現況的滿意度為（普通）。
2. 提供投資優惠條件，促進漁村轉型與升級，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（不滿意）。
3. 設立觀光魚市場，刺激漁村多元化發展，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（普通）。
4. 引進漁業相關產業，促進漁村經濟發展，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（普通）。
5. 組織產銷班，建立產銷調節制度，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（普通）。
6. 提昇漁業人才技術，強化經營管理能力，對漁村社區發展的重要性為（極重要），對現況的滿意度為（普通）。
7. 積極開發漁場，尋求漁業合作，對漁村社區發展的重要性為（極重要），對現況的滿意度為（滿意）。
8. 提供專用漁業權經營管理的有利條件，對漁村社區發展的重要性為（重要），

對現況的滿意度為（滿意）。

9. 以上八項措施，最重要的前三項是：提供投資優惠條件，促進漁村轉型與升級；提昇漁業人才技術，強化經營管理能力；積極開發漁場，尋求漁業合作。

其次，依重要性順序排列題號為 2（79.2%） 6（77.1%） 7（62.5%）

1（54.2%） 3（43.8%） 5（35.4%） 4（31.3%） 8（27.1%）。

10. 以上八項措施，最滿意的前三項是：積極開發漁場，尋求漁業合作；提供專用漁業權經營管理的有利條件；設立觀光魚市場，刺激漁村多元化發展。

其次，依對現況的滿意度順序排列題號為 7（70.8%） 8（67.2%） 3

（60.4%） 4（58.3%） 6（56.3%） 5（54.2%） 1（35.8%） 2

（31.3%）。

二、漁村基礎建設與福利方面

1. 提供漁村居民職業訓練，加強漁家婦女就業能力，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（不滿意）。

2. 強化社區醫療設施及預防保健服務，對漁村社區發展的重要性為（極重要），對現況的滿意度為（不滿意）。

3. 設立社區圖書館及休閒活動中心，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（不滿意）。

4. 增加教育文化經費，提昇民眾素養，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（不滿意）。

5. 改善漁村環境衛生及飲用水質，對漁村社區發展的重要性為（極重要），對現況的滿意度為（普通）。
6. 便利交通，提昇大眾運輸品質，對漁村社區發展的重要性為（普通），對現況的滿意度為（滿意）。
7. 輔導高齡生活及社區化照顧制度，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（普通）。
8. 建立漁業安全、救助及保險體系，對漁村社區發展的重要性為（普通），對現況的滿意度為（普通）。
9. 以上八項措施，最重要的前三項是：強化社區醫療設施及預防保健服務(93.8% 尤其突顯)；改善漁村環境衛生及飲用水質；增加教育文化經費，提昇民眾素養。其次，依重要性順序排列題號為 2(93.8%) 5(62.5%) 4(60.4%) 7 (58.3%) 8 (47.9%) 3 (45.8%) 1 (41.7%) 6 (35.4%) 。
10. 以上八項措施，，最滿意的前三項是：便利交通，提昇大眾運輸品質 (81.3% 尤其突顯)；建立漁業安全、救助及保險體系；提供漁村居民職業訓練，加強漁家婦女就業能力。其次，依對現況的滿意度順序排列題號為 6(81.3%) 8 (77.1%) 1 (58.3%) 7 (56.3%) 5 (54.2%) 4 (41.7%) 3 (39.6%) 2 (37.5%) 。

三、漁村文化風貌方面

1. 發展觀光，吸引遊客體驗漁村生活，對漁村社區發展的重要性為（重要），

對現況的滿意度為（普通）。

2. 定期舉辦漁業特產產銷活動，推廣漁村文化特色，對漁村社區發展的重要性為（極重要），對現況的滿意度為（不滿意）。
3. 結合學校與社區資源，強化漁事推廣教育工作，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（不滿意）。
4. 設立漁業展示館，提供遊客漁業知識，對漁村社區發展的重要性為（普通），對現況的滿意度為（不滿意）。
5. 維護漁村文化及漁村風俗傳承，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（普通）。
6. 加強舉辦城鄉藝文活動與社區聯誼，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（普通）。
7. 舉辦漁業示範觀摩會，傳承高齡者的經驗與才藝，對漁村社區發展的重要性為（極重要），對現況的滿意度為（不滿意）。
8. 透過網路系統、電視及各種大眾傳播媒體，介紹漁村自然人文資訊，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（普通）。
9. 以上八項措施，最重要的前三項是：發展觀光，吸引遊客體驗漁村生活；定期舉辦漁業特產產銷活動，推廣漁村文化特色；結合學校與社區資源，強化漁事推廣教育工作。其次，依重要性順序排列題號為 1(77.1%) 2(75.4%) 3 (72.9%) 7 (64.6%) 5 (62.5%) 8 (45.8%) 6 (27.1%)

4 (20.8%)。

10. 以上八項措施，最滿意的前三項是：透過網路系統、電視及各種大眾傳播媒體，介紹漁村自然人文資訊 (85.4% 尤其突顯)；定期舉辦漁業特產產銷活動，推廣漁村文化特色；發展觀光，吸引遊客體驗漁村生活。其次，依對現況的滿意度順序排列題號為 8 (85.4%) 2 (68.2%) 1 (62.5%) 6 (56.3%) 4 (53.6%) 3 (45.8%) 5 (41.7%) 7 (37.5%)。

四、漁村生態景觀方面

1. 發展海上箱網養殖漁業，對漁村社區發展的重要性為 (重要)，對現況的滿意度為 (滿意)。
2. 維護特殊景觀，成立風景特定區，對漁村社區發展的重要性為 (極重要)，對現況的滿意度為 (普通)。
3. 加強海岸巡護與自然資源保育宣導，對漁村社區發展的重要性為 (極重要)，對現況的滿意度為 (普通)。
4. 維護漁業資源，使資源永續利用，對漁村社區發展的重要性為 (極重要)，對現況的滿意度為 (普通)。
5. 設置人工魚礁，成立資源保育區，對漁村社區發展的重要性為 (重要)，對現況的滿意度為 (普通)。
6. 加強取締非法捕魚、公害與污染行為，對漁村社區發展的重要性為 (重要)，對現況的滿意度為 (普通)。

7. 宣導遊客發揮道德心，維護漁村環保，對漁村社區發展的重要性為(極重要)，對現況的滿意度為(不滿意)。
8. 建立沿岸海域安全管理與偵測系統，對漁村社區發展的重要性為(重要)，對現況的滿意度為(普通)。
9. 以上八項措施，最重要的前三項是：維護漁業資源，使資源永續利用；加強海岸巡護與自然資源保育宣導；維護特殊景觀，成立風景特定區。其次，依重要性順序排列題號為 4(83.3%) 3(81.3%) 2(64.6%) 6(62.5%) 7(56.3%) 5(37.5%) 8(34.2%) 1(27.1%)。
10. 以上八項措施，最滿意的前三項是：發展海上箱網養殖漁業(83.3%尤其突顯)；維護漁業資源，使資源永續利用；加強取締非法捕魚、公害與污染行為。其次，依對現況的滿意度順序排列題號為 1(83.3%) 4(60.4%) 6(58.3%) 2(56.3%) 5(54.2%) 8(51.6%) 3(45.8%) 7(29.2%)。

五、漁村重建規畫方面

1. 改善漁村生活環境，提高土地利用價值，對漁村社區發展的重要性為(重要)，對現況的滿意度為(普通)。
2. 美化社區，營造漁村特有風貌，對漁村社區發展的重要性為(重要)，對現況的滿意度為(普通)。
3. 更新與重建漁村老舊建築物，對漁村社區發展的重要性為(重要)，對現況

的滿意度為（普通）。

4．建立精神堡壘，維護漁港周邊環境整潔，對漁村社區發展的重要性為（普通），對現況的滿意度為（不滿意）。

5．獎勵建設具有傳統建築特色之漁民住宅，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（不滿意）。

6．淨化海灘，興建垃圾處理場，對漁村社區發展的重要性為（極重要），對現況的滿意度為（普通）。

7．結合社區志工，成立社區種子，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（普通）。

8．鼓勵居民共同參與社區建設遠景之規畫，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（普通）。

9．以上八項措施，最重要的前三項是：淨化海灘，興建垃圾處理場；改善漁村生活環境，提高土地利用價值；獎勵建設具有傳統建築特色之漁民住宅。其次，依重要性順序排列題號為 6（85.4%） 1（77.1%） 5（60.4%） 2（58.3%） 8（52.1%） 7（47.9%） 3（37.5%） 4（31.3%）。

10．以上八項措施，最滿意的前三項是：淨化海灘，興建垃圾處理場（83.3%尤其突顯）；結合社區志工，成立社區種子；更新與重建漁村老舊建築物。其次，依對現況的滿意度順序排列題號為 6（83.3%） 7（74.6%） 3（58.3%） 2（56.3%） 4（54.2%） 8（45.8%） 1（43.8%） 5（25.2%）。

六、漁業法令政策方面

1. 持續富麗漁村工作，改善漁民生活，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（普通）。
2. 加強漁業行政效率，修改不合時宜法規，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（普通）。
3. 催化離島建設條例對漁業的正面措施，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（不滿意）。
4. 鼓勵海事科系學生上漁船實習，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（普通）。
5. 獎勵漁船汰建，收購老舊漁船，增強漁船功能，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（普通）。
6. 實施國土綜合開發，增取漁村建設用地，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（不滿意）。
7. 實施漁產平準基金及漁價補貼措施，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（不滿意）。
8. 持續漁船用油補貼政策，降低生產成本，對漁村社區發展的重要性為（重要），對現況的滿意度為（普通）。
9. 以上八項措施，最重要的前三項是：持續富麗漁村工作，改善漁民生活；催化離島建設條例對漁業的正面措施；實施國土綜合開發，增取漁村建設用

地。其次，依重要性順序排列題號為 1 (79.2%) 3 (75.5%) 6 (70.8%)

2 (58.3%) 7 (56.3%) 5 (37.5%) 8 (35.4%) 4 (33.8%)。

10. 以上八項措施，最滿意的前三項是：持續漁船用油補貼政策，降低生產成本；獎勵漁船汰建，收購老舊漁船，增強漁船功能；鼓勵海事科系學生上漁船實習。其次，依對現況的滿意度順序排列題號為 8 (77.1%) 5 (74.6%)

4 (70.8%) 1 (56.3%) 3 (54.2%) 2 (43.4%) 7 (32.9%)

6 (26.1%)。

七、五德社區規劃與發展方向六大層面，依重要性順序排列為：漁村產業經濟方面 (83.3%) 漁村基礎建設與福利方面 (76.2%) 漁村生態景觀方面 (66.7%) 漁村重建規畫方面 (47.2%) 漁業法令政策方面 (45.7%) 漁村文化風貌方面 (34.5%)

八、五德社區規劃與發展方向六大層面，依對現況的滿意順序排列為：漁村生態景觀方面 (72.2%) 漁村重建規畫方面 (69.4%) 漁村基礎建設與福利方面 (58.3%) 漁業法令政策方面 (55.6%) 漁村產業經濟方面 (48.8%) 漁村文化風貌方面 (38.9%)

肆、訪談的建議

一、積極輔導組織產銷班

漁業經營及漁民組訓方面，本研究地區尚無任何水產產銷班之成立，漁業產銷之瓶頸難以突破，實與缺乏組織力量之整合有關。縣漁會宜更積極輔導組織產銷班，俾發揮組織功能，而有助於休閒漁業之發展。

二、強化漁村特色水產加工

水產製造業的興衰伴隨著地區漁業之發展狀態，近年由於漁船普遍機動化使得漁獲量呈現穩定成長，因此水產製造業也就日漸扮演著重要角色。本地區夏季少雨，加上日照充足，極適合曬製魚乾，所以夏季是水產品的加工旺季。現今除了製成煮乾及鹽藏兩大類外，其他在水產加工方面仍以乾製品加工為最多，主要以 魚類、丁香魚、饒仔魚及鎖管為主。

第六章、結論與建議

近年來，隨著國內經濟的快速發展，漁業生產逐漸式微，漁業部門不但在整個經濟社會中的比重逐年降低，相對於其它產業之工作者，漁民所得更是偏低，漁村人口因而大量外移，漁村勞力呈現嚴重衰退與老化現象。導致這些現況的主要原因包括，漁村的基礎建設老舊、工作機會不足、文化教育程度相對低落等因素，不但造成城鄉發展差距的擴大，更促使漁村多數青年勞動力移居都市，加速漁村社區的老化。因而今日漁村所面臨的困境，不再局限於單純的漁業生產與所得偏低的問題，而是社會、文化、環境及實質建設等多層面問題。

有鑑於此，確立漁村社區永續發展的藍圖，進而規劃一套活化漁村的整體觀念，成為現階段提昇漁村經濟與富麗漁村發展不可或缺的重要工作。本文藉由理論探討及配合問卷調查、田野調查所得結果，進行量的分析與質的探討，以找尋漁村社區規劃與永續發展之策略。本文的重要結論分述如下。

第一節、結論

壹、開放式訪談結果

一、箱網養殖列為發展重點

箱網養殖是本地區養殖業的一個重要項目，經濟效益較高，由於本地區擁有優良的天然條件，無污染的海水，極適合發展養殖漁業。由於箱網養殖方式屬於較高技術的類型，建議養殖業者與當地的水產研究單位，如澎湖技術學院、水試所澎湖分所、種苗繁殖場等單位密切配合，進行建教合作的計畫。

二、本地區漁產品質優良，量多價低的漁產品缺乏適當行銷，應輔導建立直銷制度。

由於本地區水域水質清澈，無論是捕撈或是養殖的漁產品皆能兼具鮮度與美味，但在價格上卻未見有相對的競爭優勢。較佳對策是輔導建立直銷制度，以實質增加漁民收益。此外，獎勵漁產品加工，試圖研發獨特的水產品，並配合觀光休閒活動行銷。

三、漁撈產業逐漸沒落，漁業資源、海洋文化資產正面臨廢棄消失的危機。

本漁村特有的漁業資產可轉化成為休閒漁業的觀光賣點。如巡石滬、拾螺等漁業體驗、漁業文化展示、海產專賣等。

四、推展漁村傳統聚落民宿，利用閒置之空屋，並增加地方收益

目前本地區仍保有一些傳統的建築。因此，若配合觀光休閒發展，可以推展民宿，讓遊客體驗住民宿與都市旅館的不同感受，塑造另類的觀光休閒意象，

增加民間收益。

五、發展休閒漁業，漁民兼業參與

本地區應積極規劃發展休閒漁業，並與其它觀光活動配套，輔導漁民兼營或專營休閒漁業以增加收益。

六、積極輔導組織產銷班

本研究地區尚無任何水產產銷班之成立，漁業產銷之瓶頸難以突破。縣漁會宜更積極輔導組織產銷班，俾發揮組織功能，而有助於休閒漁業之發展。

七、強化漁村特色水產加工

本地區夏季少雨，加上日照充足，極適合曬製魚乾，所以夏季是水產品的加工旺季，主要以 魚類、丁香魚、饒仔魚及鎖管為主。

貳、結構式訪談與正式問卷調查結果

關於五德漁村轉型觀光休閒業正式問卷調查結果，歸納如下：

一、漁村產業經濟方面

（一）分層面而言：

* 極重要者：輔導娛樂漁業，發展觀光休閒事業；提昇漁業人才技術，強化經營管理能力；積極開發漁場，尋求漁業合作。

* 重要者：提供投資優惠條件，促進漁村轉型與升級；提供專用漁業權經營管理的有利條件；引進漁業相關產業，促進漁村經濟發展；組織產銷班，建立產銷調節制度；設立觀光魚市場，刺激漁村多元化發展。

* 極滿意者：無

* 滿意者：積極開發漁場，尋求漁業合作；提供專用漁業權經營管理的有利條件。

* 最不滿意者：提供投資優惠條件，促進漁村轉型與升級。

（二）整體而言：

最重要的前三項措施是：提供投資優惠條件，促進漁村轉型與升級（79.2%）；提昇漁業人才技術，強化經營管理能力（77.1%）；積極開發漁場，尋求漁業合作（62.5%）。其次，依重要性順序排列為：輔導娛樂漁業，發展觀光休閒事業（54.2%）；設立觀光魚市場，刺激漁村多元化發展（43.8%）；組織產銷班，建立產銷調節制度（35.4%）；引進漁業相關產業，促進漁村經濟發展

(31.3%) ; 提供專用漁業權經營管理的有利條件 (27.1%) 。

最滿意的前三項措施是：積極開發漁場，尋求漁業合作 (70.8%) ; 提供專用漁業權經營管理的有利條件 (66.6%) ; 設立觀光魚市場，刺激漁村多元化發展 (60.4%) 。其次，依對現況的滿意度順序排列為：引進漁業相關產業，促進漁村經濟發展 (58.3%) ; 提昇漁業人才技術，強化經營管理能力 (56.3%) ; 組織產銷班，建立產銷調節制度 (54.2%) ; 輔導娛樂漁業，發展觀光休閒事業 (33.3%) ; 提供投資優惠條件，促進漁村轉型與升級 (31.3%) 。

二、漁村基礎建設與福利方面

(一) 分層面而言：

- * 極重要者：強化醫療設施及預防保健服務；改善漁村環境衛生及飲用水質。
- * 重要者：提供漁村居民職業訓練，加強漁家婦女就業能力；增加教育文化經費，提昇民眾素養；輔導高齡生活及社區化照顧制度；設立社區圖書館及休閒活動中心。
- * 極滿意者：無
- * 滿意者：便利交通，提昇大眾運輸品質。
- * 最不滿意者：強化社區醫療設施及預防保健服務；增加教育文化經費，提昇民眾素養。
- * 不滿意者：提供漁村居民職業訓練，加強漁家婦女就業能力。

(二) 整體而言：

最重要的前三項措施是：強化社區醫療設施及預防保健服務（93.8%尤其突顯）；改善漁村環境衛生及飲用水質（62.5%）；增加教育文化經費，提昇民眾素養（60.4%）。其次，依重要性順序排列為：輔導高齡生活及社區化照顧制度（58.3%）；建立漁業安全、救助及保險體系（47.9%）；設立社區圖書館及休閒活動中心（45.8%）；提供漁村居民職業訓練，加強漁家婦女就業能力（41.7%）；便利交通，提昇大眾運輸品質（35.4%）。

最滿意的前三項措施是：便利交通，提昇大眾運輸品質（81.3%尤其突顯）；建立漁業安全、救助及保險體系（77.1%）；提供漁村居民職業訓練，加強漁家婦女就業能力（58.3%）。其次，依對現況的滿意度順序排列為：輔導高齡生活及社區化照顧制度（56.3%）；改善漁村環境衛生及飲用水質（54.2%）；增加教育文化經費，提昇民眾素養（41.7%）；設立社區圖書館及休閒活動中心（39.6%）；強化社區醫療設施及預防保健服務（37.5%）。

三、漁村文化風貌方面

（一）分層面而言：

- * 極重要者：定期舉辦漁業特產產銷活動，推廣漁村文化特色；舉辦漁業示範觀摩會，傳承高齡者的經驗與才藝。
- * 重要者：維護漁村文化及漁村風俗傳承；發展觀光，吸引遊客體驗漁村生活；結合學校與社區資源，強化漁事推廣教育工作；加強舉辦城鄉藝文活動與社區聯誼；透過網路系統、電視及各種大眾傳播媒體，介紹漁村自然人文資訊。

* 極滿意者：無

* 滿意者：無

* 最不滿意者：設立漁業展示館，提供遊客漁業知識。

* 不滿意者：定期舉辦漁業特產產銷活動，推廣漁村文化特色；結合學校與社區資源，強化漁事推廣教育工作；舉辦漁業示範觀摩會，傳承高齡者的經驗與才藝。

（二）整體而言：

最重要的前三項措施是：發展觀光，吸引遊客體驗漁村生活（77.1%）；定期舉辦漁業特產產銷活動，推廣漁村文化特色（75%）；結合學校與社區資源，強化漁事推廣教育工作（72.9%）。其次，依重要性順序排列為：舉辦漁業示範觀摩會，傳承高齡者的經驗與才藝（64.6%）；維護漁村文化及漁村風俗傳承（62.5%）；透過網路系統、電視及各種大眾傳播媒體，介紹漁村自然人文資訊（45.8%）；加強舉辦城鄉藝文活動與社區聯誼（27.1%）；設立漁業展示館，提供遊客漁業知識（20.8%）。

最滿意的前三項措施是：透過網路系統、電視及各種大眾傳播媒體，介紹漁村自然人文資訊（85.4%尤其突顯）；定期舉辦漁業特產產銷活動，推廣漁村文化特色（66.6%）；發展觀光，吸引遊客體驗漁村生活（62.5%）。其次，依對現況的滿意度順序排列為：加強舉辦城鄉藝文活動與社區聯誼（56.3%）；設立漁業展示館，提供遊客漁業知識（50%）；結合學校與社區資源，強化漁事推廣

教育工作（45.8%）；維護漁村文化及漁村風俗傳承（41.7%）；舉辦漁業示範觀摩會，傳承高齡者的經驗與才藝（37.5%）。

四、漁村生態景觀方面

（一）分層面而言：

- * 極重要者：維護漁業資源，使資源永續利用；加強海岸巡護與自然資源保育宣導；宣導遊客發揮道德心，維護漁村環保；維護特殊景觀，成立風景特定區。
- * 重要者：加強取締非法捕魚、公害與污染行為；設置人工魚礁，成立資源保育區；建立沿岸海域安全管理與偵測系統；發展海上箱網養殖漁業。
- * 極滿意者：無
- * 滿意者：發展海上箱網養殖漁業。
- * 最不滿意者：宣導遊客發揮道德心，維護漁村環保。

（二）整體而言：

最重要的前三項措施是：維護漁業資源，使資源永續利用（83.3%）；加強海岸巡護與自然資源保育宣導（81.3%）；維護特殊景觀，成立風景特定區（64.6%）。其次，依重要性順序排列為：加強取締非法捕魚、公害與污染行為（62.5%）；宣導遊客發揮道德心，維護漁村環保（56.3%）；設置人工魚礁，成立資源保育區（37.5%）；建立沿岸海域安全管理與偵測系統（33.3%）；發展海上箱網養殖漁業（27.1%）。

最滿意的前三項措施是：發展海上箱網養殖漁業（83.3%尤其突顯）；維護漁業資源，使資源永續利用（60.4%）；加強取締非法捕魚、公害與污染行為（58.3%）。其次，依對現況的滿意度順序排列為：維護特殊景觀，成立風景特定區（56.3%）；設置人工魚礁，成立資源保育區（54.2%）；建立沿岸海域安全管理與偵測系統（50%）；加強海岸巡護與自然資源保育宣導（45.8%）；宣導遊客發揮道德心，維護漁村環保（29.2%）。

五、漁村重建規畫方面

（一）分層面而言：

- * 極重要者：淨化海灘，興建垃圾處理場。
- * 重要者：獎勵建設具有傳統建築特色之漁民住宅；鼓勵居民共同參與社區建設遠景之規畫；改善漁村生活環境，提高土地利用價值；美化社區，營造漁村特有風貌；更新與重建漁村老舊建築物；結合社區志工，成立社區種子。
- * 極滿意者：無
- * 滿意者：無
- * 最不滿意者：獎勵建設具有傳統建築特色之漁民住宅。
- * 不滿意者：建立精神堡壘，維護漁港周邊環境整潔。

（二）整體而言：

最重要的前三項措施是：淨化海灘，興建垃圾處理場（85.4%）；改善漁村生活環境，提高土地利用價值（77.1%）；獎勵建設具有傳統建築特色之漁民住

宅(60.4%)。其次，依重要性順序排列為：美化社區，營造漁村特有風貌(58.3%)；鼓勵居民共同參與社區建設遠景之規畫(52.1%)；結合社區志工，成立社區種子(47.9%)；更新與重建漁村老舊建築物(37.5%)；建立精神堡壘，維護漁港周邊環境整潔(31.3%)。

最滿意的前三項措施是：淨化海灘，興建垃圾處理場(83.3% 尤其突顯)；結合社區志工，成立社區種子(75%)；更新與重建漁村老舊建築物(58.3%)。其次，依對現況的滿意度順序排列為：美化社區，營造漁村特有風貌(56.3%)；建立精神堡壘，維護漁港周邊環境整潔(54.2%)；鼓勵居民共同參與社區建設遠景之規畫(45.8%)；改善漁村生活環境，提高土地利用價值(43.8%)；獎勵建設具有傳統建築特色之漁民住宅(25%)。

六、漁業法令政策方面

(一) 分層面而言：

- * 極重要者：持續富麗漁村工作，改善漁民生活；催化離島建設條例對漁業的正面措施。
- * 重要者：加強漁業行政效率，修改不合時宜法規；實施國土綜合開發，增取漁村建設用地；實施漁產平準基金及漁價補貼措施；鼓勵海事科系學生上漁船實習；獎勵漁船汰建，收購老舊漁船，增強漁船功能；持續漁船用油補貼政策，降低生產成本。
- * 極滿意者：無

* 滿意者：無

* 最不滿意者：催化離島建設條例對漁業的正面措施；實施漁產平準基金及漁價補貼措施。

* 不滿意者：實施國土綜合開發，增取漁村建設用地。

（二）整體而言：

最重要的前三項措施是：持續富麗漁村工作，改善漁民生活（79.2%）；催化離島建設條例對漁業的正面措施（75%）；實施國土綜合開發，增取漁村建設用地（70.8%）。其次，依重要性順序排列為：加強漁業行政效率，修改不合時宜法規（58.3%）；實施漁產平準基金及漁價補貼措施（56.3%）；獎勵漁船汰建，收購老舊漁船，增強漁船功能（37.5%）；持續漁船用油補貼政策，降低生產成本（35.4%）；鼓勵海事科系學生上漁船實習（33.3%）。

最滿意的前三項措施是：持續漁船用油補貼政策，降低生產成本（77.1%）；獎勵漁船汰建，收購老舊漁船，增強漁船功能（75%）；鼓勵海事科系學生上漁船實習（70.8%）。其次，依對現況的滿意度順序排列為：持續富麗漁村工作，改善漁民生活（56.3%）；催化離島建設條例對漁業的正面措施（54.2%）；加強漁業行政效率，修改不合時宜法規（43.4%）；實施漁產平準基金及漁價補貼措施（33.3%）；實施國土綜合開發，增取漁村建設用地（25%）。

七、五德社區規劃與發展方向六大層面，最重要的三層面是：漁村產業經濟方面（83.3%） 漁村基礎建設與福利方面（75%） 漁村生態景觀方面（66.7%）；

其次依序排列為：漁村重建規畫方面(47.2%) 漁業法令政策方面(44.4%)
漁村文化風貌方面 (33.3%)。

八、五德社區規劃與發展方向六大層面，最滿意的三層面是：漁村生態景觀方面 (72.2%) 漁村重建規畫方面 (69.4%) 漁村基礎建設與福利方面 (58.3%)；其次依序排列為：漁業法令政策方面 (55.6%) 漁村產業經濟方面 (50%) 漁村文化風貌方面 (38.9%)。

參、綜合意見

休閒漁業之開發，其目的是在促使漁村產業及漁村生活之活性化，進而提供都市居民休閒旅遊之自然體驗。本研究先探討漁業現況與分析發展潛力，再訪查民意，探討開發後對環境可能造成的影響、評估其效益，進而提出實質開發構想。

根據本文研究結果，五德漁村社區建設與發展策略上，可以得到以下幾點效益：

由本研究問卷分析結果可看出，無論是政府漁業行政單位與地方業者，皆關切休閒漁業之發展走向，均積極倡導振興漁村經濟。

一、漁業經營方面

- (一) 未來觀光休閒漁業發展，輔導漁民轉型經營休閒漁業，可增加漁民收入，有效提高漁業經營效益，降低成本，穩定產品合理價格，增加漁民收益，開創漁業生機，繁榮地方。
- (二) 促進漁業升級為二、三級產業，提昇漁業經營附加價值，讓漁業經營更多元化。且休閒漁業區可提供地區作為教育資源，使文化獲得良好的維護。
- (三) 開發漁村休閒漁業活動，吸引遊客駐留時間，增加消費，增廣財源，以促進漁村經濟活動，改善漁村居民生活品質。休閒漁業與觀光業結合，多功能多目標化，將服務業的經營理念融入休閒漁業內，則休閒漁業之

發展將更有遠景。

(四) 休閒漁業配合漁村人文文化、民俗生活特色，與觀光遊憩產生相乘效果，帶動漁村經濟繁榮，使生產、生活、生態密切結合。發揮漁業與漁村休閒活動功能，增進國人對漁業與漁村的體驗，提昇休憩品質，並提高漁民收益，促進漁村發展。

(五) 漁業經營管理之構想，可包括：籌設管理組織、漁民組織、參觀動線與活動、廣告宣傳、教育解說、設施管理與維護、安全管理。

二、土地利用方面

(一) 本里休閒漁業規劃，是在保育與利用並重前提下，建立有利環境，及永續的生態環境，並提供高品質的休閒遊憩活動空間，以達成本地區土地永續利用之目標。

(二) 對原本零散無組織之土地，賦予新的利用型態，在配合漁業經營的同時，以休閒服務性產業之加入，整合了漁業與休閒遊憩之發展，而有新的產業面貌。

(三) 為提高本區土地之合理使用，擬分為潮間帶採捕區、石滬活動區、箱網養殖區、釣魚區等四區，俾使政府人力、物力、財力發揮最高的效益。

三、漁業資源保育方面

(一) 整體規劃本里休閒漁業土地資源，保存維護漁村現有的自然資源，規劃漁業結合觀光業，發達地方整體經濟，提供漁村整體發展藍圖，以達「漁

村現代化」,「富麗漁村」的理想。

- (二) 對於漁業資源保育方面,雖然漁民普遍對政府努力與關心表示滿意,然沿近海域生態遭受破壞亦是事實,因此,未來應加強防範海岸的不當開發與水產資源的不當使用,如此才能建設一個永續經營的漁業與富麗的漁村。

三、漁業相關設施方面

- (一) 各項相關設施之建設,改善了環境品質,相關休閒設施不只吸引外來遊客,也可做為居民休閒活動場所。外來遊客之消費,增加里民之經濟利益,並可增加就業機會。
- (二) 各項相關設施之構想擬規劃為:停車場、公廁、垃圾桶、公用電話、步道、涼亭、座椅、觀景台、解說設施、指示標誌、照明設施、給水設施。

第二節、建議

壹、休閒漁業發展規劃

休閒漁業以漁撈及養殖經營為主軸，配合漁產展售、晒魚加工、釣魚採捕活動、石滬活動等之參觀解說等，以凸顯本里漁業特色。並規劃近海岸遊憩區，配合休閒漁業活動，以凸顯本地區生態特色。若再配合本里人文文化、民俗生活特色，更能產生相乘效果。

一、重要規劃項目：

- (一) 改善漁產加工曝曬衛生，並輔助添購烘乾機。
- (二) 將石滬活動區納入休閒漁業活動範圍。
- (三) 設置漁產品展售中心。
- (四) 規劃近海岸遊憩區為海洋牧場。
- (五) 規劃較大規模之箱網養殖為參觀之景點。
- (六) 潮間帶採捕區，拾螺、挖蚵等採捕活動。
- (七) 仙人掌賞食區，排入觀光遊程之景點。

二、重點發展區：本地區擬規劃為四分區，各分區有其發展重點。

- (一) 潮間帶採捕區：拾螺、挖蚵。
- (二) 石滬活動區：巡石滬、抱墩、撈海菜。
- (三) 漁業養殖區：箱網養殖、海洋牧場。
- (四) 釣魚活動區：箱網垂釣、岸釣、船釣。

三、經營主體依土地權屬區分

站在休閒漁業推展基本理念與精神上，休閒漁業最終效益應是落實在漁民身上；於此建議依照土地權屬區分，若權屬為公家單位所屬，則由市公所採公共造產方式經營之，經營主體為市公所，或由市公所與業者訂定合約，委由業者經營；若權屬為漁民個人所屬，則由漁民個人透過組織方式私人經營之，經營主體則落在漁民組織及漁民身上。漁民資金若不足，盡量由市公所研提各項發展計畫，爭取上級單位經費補助或優惠貸款；初始資金投入不要太大，採計畫性逐步建設推動方式，視市場反應而調整，以減低經營風險。

四、經營策略

對於漁村規劃與，依本研究之基本研究層面，歸納以下幾點，做為漁村社區規畫與發展有關政策或措施擬定之參考：

（一）漁村轉型應兼顧漁村文化，充分運用漁村資源

在國人休憩觀念走向回歸鄉野情懷下，亟需同步進行傳統漁村之轉型，重新規劃休閒漁業活動。例如舊式捕魚法的再現、漁法漁具的陳列等。改善漁村社區環境，恢復漁村特有之景觀與風貌。鼓勵漁村婦女參與各項養殖漁業相關的研習活動，以推動漁村社區自發性文化活動與地方產業現代化。

（二）充實休閒漁業人力資源，接受養殖新觀念

結合周邊遊憩據點，規劃遊憩特色，導入遊程，使養殖區提昇為休閒旅遊據點。充實漁民養殖技能與經營管理理念，獎勵養殖戶以企業化經營方式，委

由專業者經營養殖區之各項生產、加工與服務事業，以便吸引高級人力進駐，加速養殖區之發展。

（三）提昇經營養殖漁業之專業知識

現有養殖戶繼續經營意願不高，其經營養殖漁業之專業知識也明顯不足，可輔導養殖戶接受專業訓練。由相關單位聘請專家或於相關機構、學校開設在職訓練班，教導各類專業知識，提昇養殖戶專業知識。制定獎勵政策，鼓勵養殖漁民採聯合經營方式，聯合設立合作企業組織，以落實休閒漁業之多元發展。

（四）調整休閒漁業相關法令

建議將休閒漁業納入「休閒農漁業管理辦法」之適用範圍，並允許養殖區之土地所有人組成合作社等方式，經營有關休閒漁業之相關行業。如民宿、餐飲等事業。並獎勵漁民申請成立合作社並訂定輔導期限，期限過後，需定期考核，以督促休閒漁業之品質提昇。

（五）重建漁業資源管理制度

目前欠缺強而有力之漁業管理制度，應強化漁業管理法規，健全漁業管理制度。成立漁業諮詢委員會，調整漁業結構及保育資源。積極培育沿岸漁業資源，嚴格取締非法捕魚。

（六）配合生態保育計畫，資源永續利用

發展休閒漁業帶來觀光效益，大量消費的人潮，卻引起環境資源破壞問題。應考慮各項遊憩行為容許活動的人數，劃定為特別保護區及自然景觀區者，應

特別注意休閒漁業活動的引入，以不影響環境保育為要。加強生態與法紀觀念，成立漁業警察隊，專責取締非法採捕行為。配合生態保育計畫，保護本地特有資源，充分合理經營利用，並減少各種非法破壞生態，以確保資源之永續利用。

（七）籌組開發執行委員會

為推展休閒漁業活動，輔導漁民轉型就業，由農委會、縣政府、澎管處與漁會、社區公正人士等，共同成立休閒漁業開發執行委員會，督導開發事宜，並協助地方成立休閒漁業聯合組織或發展協會。

（八）行銷計畫

製作活動手冊、海報、錄影帶、簡介摺頁等宣傳工作。編印觀光手冊，介紹本地區海洋生物及生態常識，以達到寓教於樂之效。結合民俗節慶活動以帶動休閒漁業活動熱潮。成立休閒漁業推展工作室，持續向漁民溝通、宣導休閒漁業觀念，並實際輔導、解決經營問題。

（九）多參考當地居民與漁會推廣人員的意見

由漁村居民、漁會與政府部門間之關係可看出，富麗漁村建設工作並非單靠政府或民間之力就能成功，未來政府在發展漁村社區時，應拋棄以往政策領導取向的由上而下規劃模式，應多參考當地居民與漁會推廣人員的意見，如此才能達到由下而上的建議與由上而下的建設規劃。就社區發展而言，如何開拓社區生計來源的產業，影響社區經濟甚鉅。因此，輔導漁村振興富有生計價值的產業，是社區再造再興的核心工作。

（十）培育漁業人才

加強本地漁業人才之培育，以改善漁業經營管理技能，提高漁業品質，增進市場銷售競爭力。

（十一）加強公共設施

加強本里之公共設施，以因應觀光遊憩之需求，但其設置需配合當地景觀，以免造成視覺之障礙。

（十二）結合本縣的水產研究單位，進行試驗性生產建教合作

由於箱網養殖屬於較高技術，建議養殖業者與本縣的水產研究單位，（如澎湖技術學院、水試所澎湖分所、種苗繁殖場）密切配合，進行試驗性生產建教合作，必要時可由縣府農漁局進行協調，以期能使養殖技術在本地生根。

（十三）未來政府在進行漁村社區建設規劃上，應考慮由下而上的建議。

在對漁村居民、漁會推廣人員與漁業行政人員實施訪問調查的結果發現，漁村居民與漁會推廣人員的看法差異性不大，而漁業行政人員與漁村居民或漁會推廣人員在看法上有差異，由此可看出，未來政府在進行漁村社區建設規劃上，應考慮由下而上的建議。

貳、實質開發構想

一、休閒漁業活動發展主題

遊憩區的開發應考慮其資源條件，規劃發展型態、活動主題、活動方式，形成具有地方特色之遊憩活動。

為使遊客在觀光遊憩過程中，能得到豐富之遊憩體驗。依本區資源條件將休閒漁業活動主題分類為船釣活動、岸釣活動、箱網垂釣餵魚、海鮮品嚐、海產選購活動、石滬活動、潮間帶休閒採捕活動、箱網養殖、漁業展示活動、生活性文化活動等多項主題。

二、休閒漁業活動設施規劃

休閒漁業活動遊憩設施的配置，應以滿足觀光遊憩需求為主，並提供國民旅遊不同性質的需要。檢視本地區目前休閒漁業活動現況，更顯示出各活動據點之設施規模不足，除增加必要之旅遊設施種類與數量外，為保障遊客之活動安全，也需一併考量研擬休閒漁業活動安全維護人員之編組、器材購置、醫療服務，以及制定休閒漁業安全維護法規等相關事項，以符應開發後之需要。

從休閒漁業活動設施功能來看，有些空間設施只供單一遊憩活動使用，有些空間設施則多重使用，可同時容納一般性活動及特殊活動之用，如潮間帶海域可供岸釣、戲水、休閒採捕活動等多重使用，而達到設施資源最大經濟利用之目的。

三、休閒漁業區之具體構想

(一)發展地區特色

1、興建觀光意象

為促進五德社區觀光發展，於入社處道路兩旁興建觀光意象乙座。美輪美奐的古厝、廣闊的潮間帶及數座石滬，可供遊客休閒娛樂活動。是以建議興建觀光意象乙座成為醒目地標，以招徠遊客入社觀光。

2、導覽古蹟文化

五德社區內具有觀光價值景點多處，寺廟文化如：五德威靈宮，可供虔誠善信膜拜，延陵衍派吳氏宗祠、歐陽宗祠，可供遊客慎終追遠。古砲台也是本地區特色，但須先遷移戰車連，才有利於發展觀光休閒業。

(二)分區規劃

1、品嚐餐飲區：以本地漁產品特色及口味提供遊客品嚐，吸引遊客。尤其是養殖牡蠣，是目前里民的重要產業之一，本地區適宜推展牡蠣美食。在過去野生牡蠣較多，因其有極高的營養價值，在政府大力推廣以及業者努力研發下，五德里養殖牡蠣日漸發達，風味獨特，食用方式有很多種，如：蚵仔沙西米、蚵仔巴比 Q、牡蠣沙拉、鹽酥牡蠣、蚵仔湯、蚵仔煎、蚵仔麵線、蚵仔炒豆豉。

2、巡石滬區：目前政府正極力推動觀光休閒漁業，石滬的田野資料正可做為「產業觀光化，觀光產業化」的轉型參考，重振石滬夕陽產業的生機。依目前狀況而言，振興石滬之道唯從觀光與教育著手，將這股濃濃的鄉土

特色轉化成休閒漁業的主流，注入海洋生態教室的新血液，賦予石滬新的生命力，招徠遊客。接受政府補助的滬口，可以公共造產的方式經營。有關單位應延請產、官、學界研擬一套 "石滬再生"計劃，以創石滬、滬主、政府三贏的局面。

- 3、箱網養殖區：五德里海岸資源豐富，產業及文化極富特色，內灣具有寬廣的潮間帶，因此極具開發和經營淺海養殖的潛力。在不妨礙航道之前提下，規劃較大規模之箱網養殖，並加強相關設施，可發展休閒漁業。如遊客撐筏、飼魚、垂釣、烤魚及享用海產之設備，輔導成立箱網養殖產銷班。
- 4、海洋牧場：將海洋的立體水層充份利用，上層海水面養殖牡蠣或箱網養殖魚類，底層放置人工魚礁，提供魚類的棲息以及覓食的場所。海水自然流動交換，可以帶來新鮮的海水，正好是維持養殖生物所需要的養分。

（三）相關設施

- 1、停車場：停車場之設置，以遊客之主要停留點為主，以解決遊客停車問題，方便遊客前往各區從事各項活動，避免無處停車或隨意停車之亂象。
- 2、公廁、垃圾筒：未來休閒漁業區開發建設完備後，勢必會有多量遊客前來遊憩，為解決遊客的需求，需設置公共廁所，而為維護整體環境之清潔，須有垃圾筒、垃圾箱之設置。公廁及垃圾筒為休閒遊憩據點一般性之基本設施。
- 3、公用電話：為便於遊客對外聯絡，宜增設公用電話。

- 4、觀景台：本區地勢高，於高處建觀景台或觀海亭，可增加視覺享受與眺望效果。
- 5、步道：配合鄉野環境，設置人行步道做為交通動線，可供散步、健行之用，能悠閒、安全地活動於鄉野之間賞景。
- 6、涼亭、座椅：眺景條件良好者，宜設置休息設施以符遊客需要，尤其在日照充足條件下，涼亭遮蔭設施極為需要。
- 7、建議疏濬漁港泊地，闢建優良漁港，便於遊艇出入，將有利於觀光休閒業的發展。
- 8、解說設施：如重要古蹟文物，以及生態環境等，皆可加以解說，提供知性之功能。
- 9、指示標誌：於交通動線上標示地點與方向，或說明相關規定與注意事項。
- 10、照明設施：為夜間活動之方便及安全而設，但在特殊場合須避免造成光害，宜以能辨視路面及身邊環境之低燈為佳。
- 11、給水設施：供應各區用水，水源不足之處，可採取送水車給水方式，並配合設置貯水槽。

（四）開發方式

- 1、重視經營管理與環保、安全，並與觀光業結合

我國漁業是屬於行政依賴型的發展模式，未來要發展休閒漁業亦復如此，需政府大力支持與輔導。本漁村有相當獨特之觀光休閒漁業資源與自然景

觀，若能有計劃地加以規劃建設，發揮既有之特色，重視經營管理與環保、安全，並與觀光業結合，則本地區之休閒漁業將成為典範。

2、建立優質的「海洋、島嶼」發展規模，並朝「海洋遊憩多元化」的方向發展。

本地區觀光休閒資源有較優勢的條件，包含觀光意象、海洋文化及自然資源，可以提供多元的旅遊活動，漁作生活經驗塑造了獨特的海洋文化。特殊的離島漁村文化，可提供視覺景觀的印象，可惜至今仍未被有效轉化為可觀光的資源，徒具特殊優勢。在海洋活動受季節限制。因此，如何行銷地方特色，提昇觀光品質，增加海洋活動多元性，將是未來觀光發展的關鍵因素，未來應定位於漁業資源的發揮，提供一個舒適的環境，朝「海洋遊憩多元化」的方向發展。

(五)經營管理

舉凡釣魚、休閒採捕、石滬活動等休閒漁業活動，不論已部分形成或發展中，其使用潮間帶、水域等公共開放空間者，均應含在經營管理範圍內。

1、控制觀光客或業者數量，永續經營理念

基於資源永續經營的理念，部份活動需限定使用人數與經營業者數量，依據各區之生態承載量評估，在不減低品質下，投入旅遊服務設施，並控制觀光客之使用，不致破壞環境資源。

2、掌握特性的經營原則

休閒漁業是結合漁業經營與休閒遊憩的服務性產業，因此其經營方式與單純生產性的漁業產銷或觀光旅遊事業大不相同。休閒漁業經營的目的是提高經營所得，在發展特性上，應考慮幾項原則：其一顧及休閒漁業資源與環境保育，其二整合養殖漁業及維護漁村聚落特色，其三鼓勵漁民參與休閒漁業合作經營，其四強化觀光遊憩活動社會教育。

3、具備服務業之心態管理

漁業為初級產業，而觀光休閒則為三級產業之服務業，因此要經營管理休閒漁業時，就必需具備服務業之心態，不能再以初級產業之觀點守成不變，須多角經營漁業，發揮當地的漁業特色，迎合消費者重視健康、好吃海鮮、從事海洋性娛樂活動之品味與趨勢，賺取合理的利潤，將是位於觀光資源豐富的地區內漁村，開創第二春之積極可行的作為。

4、漁業行政與產業輔導

各項休閒漁業活動所涉及資源利用、漁業權、活動申請程序等事項，須由不同事權單位先行協調，針對休閒漁業活動相關問題凝聚共識。若牽涉其他事權單位者，以建議方式處理。

- (1) 由漁會主導籌設本里休閒漁業管理委員會：早期一般的漁村規模較小，政府只有在漁業較發達的村莊設置產業輔導機關，負責漁業增產、拍賣漁獲、貸放資金等業務。現今則由縣漁會主管全縣之漁業行政工作，在一市五鄉公所設立辦事處或代辦處。

- (2) 漁民組織:由漁會輔導成立產銷班，以發揮漁業產銷功能。
- (3) 參觀動線與活動:「休閒漁業之旅」參觀動線與活動之規劃設計，宜與澎管處之觀光流程配合，以收協調互補之功效。
- (4) 廣告宣傳:與澎管處、各旅行社等之觀光宣傳配合，以達成休閒漁業之行銷效果。
- (5) 教育解說:編印休閒漁業區活動指南及教育解說手冊，供遊客參考。
- (6) 設施管理與維護:如漁產品展售中心，硬體設施宜由市公所負責，軟體設施管理宜由漁會負責，以發揮其功效。其他設施管理亦應整體規劃、明定權責。為休閒漁業區之永續經營，做好區內之環境資源及公共設施維護，以提昇環境品質與服務品質。

5、重視遊憩活動安全

海域遊憩活動須有合格完善之設備，在專業人士之指導帶領下從事活動，安全方有保障。因此除了消極性要求必須投保意外險或第三責任險之外，亦必須積極要求使用合格之安全設備，及在該遊憩活動之專業上具備合格資格之從業人員，落實證照制。在危險區設立警告標語、成立救護站、廣播系統等；此外，具危險性之活動宜有專人負責指導，以確保遊客安全，提昇遊憩品質。如此一來，觀光休閒活動，才能正常持續發展。

6、維護自然景觀與資源

發展休閒漁業或海洋觀光休閒活動，均須重視海洋環境，否則假以時日，漁

撈活動與休閒活動均會無以為繼。任意拋棄垃圾及排放廢污油，會污染水質並使海岸景觀惡化，甚至影響到水產資源之棲息，因此對於觀光休閒活動之愛好者要加以宣導，並訂定相關規範。

7、政府持續加強輔導與規劃推廣

本縣漁業之發展，仍是依賴行政之決策與提撥經費，以目前情況而言休閒漁業仍未完全上軌道，而漁業目前又面臨不景氣之轉型期，因此為了讓本地區漁業能找到第二春，及因應國民對於海洋觀光休閒活動之需求，政府相關單位宜再接再厲持續輔導，並以區漁會為單位，由其主導休閒漁業之發展。

(六)遊客導入計畫

1、活動導入

休閒漁業導入適當的活動，目的在於由活動中增加對於漁業或漁村生產、生活、生態環境之體驗，而達到休閒與教育之目標。在進行活動導入的時候須考慮活動之環境屬性，引入適宜之活動。休閒漁業之項目可概括為漁村鄉土民俗、漁業體驗與一般遊憩活動等項。

考慮本里的環境特性、產業情況，距中心都市之距離、交通可及性及資源利用情況，依活動內容區分為過路式、周遊式及停留式等休閒遊憩型態。其中之「過路式」休閒遊憩方式，提供遊客於各據點間停留、參觀等，為最基本之活動型式，周遊式及停留式，則考慮以一日遊或過夜之型態為之，不能以走馬看花之方式進行，而須再豐富其內容，本地區以潮間帶採捕活動、海邊戲水、

漁業加工參觀、箱網餵魚垂釣、海釣等，以豐富其內容，增加吸引力。目前民宿牽涉法令問題，相關辦法在擬議中。據訪查結果，五德居民對經營民宿意願不高，可能與遊客駐留意願有關，因本地區距離市區僅十五分鐘車程。然而，鄉居留宿的體驗與都市豪宅過夜的感受是絕對不同的。

2、遊程

現有五德遊憩系統之遊程設計，由遊憩資源特性規劃「一日遊」為：潮間帶拾貝、拾螺、鉤蟬 巡石滬、抱墩 箱網餵魚、垂釣 參觀漁產加工 挖蚵 眺景台 參觀古厝古文物 牡蠣美食 海鮮品嚐 夜照章魚。

遊客尚可依交通及時間條件選擇其中項目，體驗半日遊或一日遊。若本地區休閒渡假區開發完成或民宿得以發展，則可將以上遊程組成過夜型態，在較沒有時間壓力之情況下，以較深入方式組合二日遊以上遊程。

（七）經費來源

本漁村社區發展觀光休閒漁業經費有三類來源：

1、休閒漁業經營者資金

站在企業經營的觀點，事業經營應由業主負責投資，負擔風險，並賺取利潤。不過漁場經營面對自然及市場風險極大，外部公共設施及運銷制度亦影響經營績效甚深，是故政府及輔導機構應予休閒漁業經營者相當的輔導及補助。雖然如此，業者仍應籌措大部份的資金，力求自立成長。

2、行政機關及輔導機構經費

本案規劃既為發展休閒漁業，故縣、市及區漁會與澎湖縣政府責無旁貸，理應支助相關項目經費。大致按下列原則負擔：屬硬體建設項目之經費，由澎湖縣政府與馬公市公所負擔之；屬軟體輔導項目之經費，由澎湖區漁會與澎湖縣政府負擔之。

3、省及中央政府機關經費

基於平衡城鄉發展，改善漁村居民生活，以及促進休閒漁業發展，提高漁民所得的立場，省及中央理應撥款補助。至於負擔經費之多寡，則視上級政府對本里休閒漁業區價值性的肯定程度。

參、未來發展之建議

在海洋資源枯竭，觀光休閒旅遊蓬勃發展的新時代，傳統海洋產業的轉型已如箭在弦上。本地區擁有美麗的海岸地景，有頗具規模的淺海養殖，有潮間帶傳統的石滬、抱墩、拾螺等產業經驗，發展海洋觀光的潛力十足。政府若能加強觀光硬體的景觀設計，漁港朝多元化功能發展，必可為夕陽產業注入新血脈。

本地區擁有優良內灣，海洋污染源又少，實為推廣海洋牧場最佳地點。目前最具發展潛力的養殖漁業應屬海上箱網養殖。海上箱網未來將加強技術研發、魚病防治、降低成本、活魚外銷等事宜，凡此皆有助於提高市場競爭力，為加入世界貿易組織 WTO 的相關配套措施。

本地區擁有寬廣的潮間帶，是海洋中生產力最高的地帶，不需要大船或大批人力，不受季風影響，只需隨潮汐季節、市場供需自由進行。早年漁獲除了佐餐物配，尚可出售貼補家用或饋贈親友。尤其在冬季休海期間，拾螺、挖貝、巡滬、照章魚等多種產業，適時填補漁村的產業真空，也助益漁民生計。

肆、未來願景

本漁村若轉型成功，可作為推廣示範區，推廣至全縣甚至全國同類型漁村，其願景如下：

一、休閒漁業與沿岸漁業之互利共生

國民對於海洋觀光休閒之需求有逐年增加之傾向，當同一海域內同時有漁業與海洋觀光休閒活動，則一定會影響到漁業之生產活動，而海洋觀光休閒活動之發展亦會相對受到阻礙。所以，為了能持續穩定供應魚產，並創造出讓國民能充分享受海洋的自然環境，則必須雙方共同合作，訂定共同規範，互利共生，創造雙贏策略。

二、休閒漁業與海洋觀光休閒業結合

休閒漁業與海洋觀光休閒活動均是在沿岸水域附近之活動，基本上均是服務業，但是休閒漁業仍是較偏重於漁業，且經營管理者一時之間，仍難擺脫其初級產業的框框，而跳到服務業經營理念。由於觀光休閒已朝向多樣多功能多目標化，因此休閒漁業與海洋觀光休閒業結合，將其整套服務業之經營管理方式，融入休閒漁業內，則休閒漁業之發展，將會更為樂觀，更有遠景。

三、發展特有之休閒漁業

本地區潮間帶之縱深與寬廣，水產特產又別具一格，以潮間帶採捕活動、海邊戲水、漁業加工參觀、箱網餵魚垂釣、海釣等，以豐富其內容，增加吸引力。漁業可搭配其觀光帶來發展，滿足遊客之需求，若能善加規畫，則繁榮漁

村經濟乃指日可待。

四、發展高經濟價值珍珠養殖業

本地區發展高經濟價值珍珠產業，在優勢方面有內灣水質清澈，水流暢通；學術研究資源基礎足夠，產業資源豐富，具有立即量產與未來發展養蚵業、漁撈業之潛能；觀光產業發達，相互配合容易；氣候適合，無工業污染；海水鹽度穩定，有利貝類生長；貝殼、藝品加工技術優良；不需投飼餌料、水質污染少，可作為副業；漁撈業失業漁工充足等。在劣勢方面是養殖植珠、加工技術不足；本地目前無育苗技術，珍珠養殖研究不足。內灣營養鹽不足，漁業權取得不易，且容易遭偷竊。在機會方面是台灣目前無珍珠養殖產業，反而具開發潛力。日本近年來需貝珠甚殷，大陸隨工業發達，養殖環境惡化；產業潛在觀光效益大。在威脅方面是中央單位對珍珠產業發展認知不足，缺少整合與推動機制，海域漁業權不易取得。

伍、未來研究方向

對於未來的研究方向，有興趣者可選定區位相近或是規模大小相似的漁村社區做比較，亦可對不同特色漁村、不同規模及不同區位的漁村社區做一比較，並以漁村社區發展成功的案例來找尋成功關鍵因素。另外，我國加入 WTO，針對貿易自由化後，在漁業政策及環境的改變下，對於漁業與漁村可能造成影響，會產生那些衝擊加以探討。

參考書目

- 王春明(1992) 琉球嶼漁業活動與社經環境之關係。竟義季刊, 12 期, P126-131。
- 江榮吉 (1992) 休閒漁業經營管理。中國水產月刊, NO. 475: P47-52。
- 交通部觀光局澎湖風景特定區管理籌備處 (1992) 澎湖海洋漁業生態資源利用及保育研討會論文集。交通部觀光局澎湖風景特定區管理籌備處。
- 交通部觀光局澎湖風景特定區管理處 (1998) 澎湖國家風景區休閒漁業活動實質開發暨經營管理規劃。交通部觀光局澎湖國家風景區管理處。
- 阮春發 (1993) 從漁業經濟學的觀點談澎湖的休閒漁業。臺灣農業, P4-11。
- 李素馨(1996) 漁業漁村土地與景觀資源之運用。漁業推廣 20 輯, 台灣省漁會編印, P168-172。
- 邱信達 (2000) 漁村社區規劃與發展策略之研究—模糊多準則決策方法之應用。海洋大學漁業經濟研究所碩士論文。
- 洪國雄 (1999) 澎湖的石滬。澎湖縣文化資產叢書, 澎湖縣文化局。
- 許文富、陳清春 (1992) 我國觀光休閒漁業發展規劃之研究。臺灣大學農業經濟研究所。
- 海洋大學漁業科學研究所 (1993) 澎湖發展觀光休閒漁業規劃 (期末工作報告)。台灣省政府農林廳漁業局與澎湖縣政府委託。
- 漁業局 (1994) 臺灣未來漁港建設發展方針規劃。臺灣省漁業局。
- 漁業局 (1994) 休閒漁業手冊。臺灣省漁業局。

澎湖縣政府（1997） 澎湖縣綜合發展計畫。澎湖縣政府。

陳憲明、顏秀玲(1991) 澎湖漁村人口遷移及生活調適-望安鄉水垵村的個案研究。中國地理學會會刊。

陳憲明(1992) 一個珊瑚礁漁村的生態：澎湖鳥嶼的研究。地理研究報告。

陳憲明(1992) 運用漁港、漁村產業與景觀資源發展觀光體驗漁業。台灣省漁會，P458-470。

陳憲明（2000） 石。澎南地區五德里廟產的石滬與巡滬公約。澎湖縣政府文化局。

歐慶賢、黃異、劉繼源、蔡萬生（1999）澎湖發展觀光休閒漁業規劃。臺灣省政府農林廳漁業局委託，海洋大學漁業科學研究所執行。

傅祖壇、卓輝星(1992) 改善漁村生活素質及其指標之研究。行政院農業委員會委託計畫。

盧誌銘、黃殷峰(1995) 全球永續發展的起源與發展。工業技術研究院能源與資源研究所。

觀光局（1991） 觀光事業專論選集（下輯）。觀光局成立二十週年紀念叢書，P503-1046。

鄭明修（1992） 澎湖海洋動物生態資源利用及保育。交通部觀光局澎湖風景特定區管理籌備處，P1-37。

附錄

附錄一、相關法令

壹、台灣地區近岸海域遊憩活動管理辦法

中華民國八十二年六月二十八日發布

- 第一條 為促進台灣地區近岸海域遊憩活動之發展，特定訂本辦法。
- 第二條 本辦法所稱近岸海域遊憩活動，指在近岸水面或水中從事游泳、潛水、衝浪、岸釣、操作乘騎各類浮具或其他有意身心之遊憩活動。
- 第三條 為便利國民從事近岸海域遊憩活動，交通部得視實際情形會商國防部、內政部、行政院農業委員會及有關機關就適合從事近岸海域遊憩活動之區域，劃定範圍並公告之。前項公告區域之全部或一部，如遇特殊狀況，得經公告後，暫停或停止開放。
- 第四條 在公告區域內從事近岸海域遊憩活動，應遵守本辦法之規定。但其他法令有特別規定者，從其規定。
- 第五條 依本辦法劃定之區域，其管理機關如左：
- 一、位於風景特定區、國家公園或其他依法劃定並設有特定管理機關之地區，為該特定管理機關。
 - 二、前款規定以外之地區為所轄省(市)、縣(市)政府。
- 第六條 近岸海域遊憩活動區域經劃定公告後，由各該管理機關規劃建設及管理。但區內遊樂設施得由民間向各該管理機關提出申請投資興建並經營，或由該管理機關興建後，依公開招標之方式，訂定契約，委由或租與民間經營。
- 前項區域或遊樂設施之經營管理得酌收費用，其收費標準由各該管理機關擬定，報請各該上級主管機關核定。但由民間經營遊樂設施，其收費標準由經營者擬定，報請該管管理機關核定後，層轉各該上級主管機關備查。前項費用應包含遊客保險。
- 第七條 公告區域內該管管理機關應依該區域之海域特性及活動種類，基於公共利益與安全必要之要求，訂定有關活動者應遵守注意事項，並報請級主管機關核備後，擇明顯易見處公告之。
- 第八條 在公告區域內從事近岸海域遊憩活動，應遵守左列事項：
- 一、不得逾越指定之活動區域及時間。
 - 二、不得從事有礙公共安全之活動。
 - 三、不得污染水質或破壞自然景觀。
 - 四、管理機關所訂定之注意事項。
 - 五、其他法令有關規定。
- 第九條 公告區域內該管管理機關應設置告示牌標明海象資料，並視實際情形設置瞭望台、救生人員、救生設施、救護藥品及必要之緊急救難系統。公告區域內遊樂設施由民間經營者，該管管理機關應責由業者配合設置前項人員、設施、設備及必

要之緊急救難系統。

第十條 管理機關為應管理需要得訂定有關規定補充之。

第十一條 於公告區域內從事或經營進岸海域遊憩活動不遵守本辦法之規定者，得由該管管理機關依有關法令規定給予處置。前項規定於未經第五條管理機關之同意，在公告區域外從事或經營近岸海域遊憩活動者準用之。

第十二條 在內陸河川、湖泊或水庫，經目的事業主管機關會商有關機關同意，開放供遊憩活動之水域，準用本辦法之規定。

第十三條 本辦法自發布日施行。

貳、娛樂漁業管理辦法

中華民國八十二年五月二十六日發布

第一條 本辦法依漁業法第四十一條、第四十二條及第四十三條規定訂定之。

第二條 本辦法所稱娛樂漁業，係指提供漁船，供以娛樂為目的者，在水上採捕水產動植物或觀光之漁業。觀光之漁業，係乘客搭漁船參觀漁撈作業。漁業人以漁船經營娛樂漁業者，應依本辦法規定辦理。

第三條 本辦法所稱漁業人，係指提供漁船經營娛樂漁業者。

第四條 本辦法所稱娛樂漁業漁船，係指現有漁船兼營、改造、汰建，經營娛樂漁業之船舶。

前項娛樂漁業漁船、安全設施、船員最低安全員額、最高搭載乘客人數及應遵守事項等應依航政機關有關客船或載客小船規定辦理之。

第五條 本辦法所稱乘客，係指我國國民或持有簽證護照之外國人出海從事海上娛樂漁業活動者。

第六條 經營娛樂漁業之漁船，其總噸位以一噸以上未滿五十噸，船齡不逾十五年者為限。舢舨、漁筏不得經營娛樂漁業。

第七條 舢舨或漁筏得以三艘汰選十噸以下娛樂漁船一艘。

第八條 省(市)漁業主管機關必要時得限制娛樂漁業漁船數。

第九條 專營娛樂漁業漁船不得申購優惠漁業重力用油。

第十條 漁業人，應檢附左列文件，向該管主管機關申請核發娛樂漁業執照。

一、申請書五份，應記載左列事項：

(一)申請人姓名、出生年月日、地址及身分證統一編號。

(二)漁船位置及區域。

(三)漁船名稱、統一編號、總噸位、淨噸位及船員人數，船籍港。

(四)漁船機械種類、馬力、油槽容量及時速。

(五)船長姓名、出生年月日、及幹部船員執業證書或動力小船駕駛證編號。

(六)通信設備。

(七)安全設備。

(八)乘客最高搭載人數。

(九)保險契約。

(十)緊急聯絡者之姓名、地址。

二、船舶檢查紀錄簿、船舶檢查證書、或小船執照影本或抄本二份。

三、以公司、行號申請者，並應檢附其登記證照影本、事業計畫書五份。

第十一條 娛樂漁業執照應記在左列事項：

一、漁業人姓名、出生年月日、地址及身分證統一編號。

二、核准號數及年、月、日。

三、漁場位置及區域。

四、漁船名稱、統一編號、總噸位、淨噸位及船員人數、乘客最高搭載人數，船籍港。

五、漁船機械種類、馬力、油槽容量及時速。

六、執照有效期間。

七、安全設備。

八、通信設備。

九、核准時所附條件或限制事項。

第十二條 主管機關核准娛樂漁業經營期間最長為五年，如需繼續經營，應於娛樂漁業執照期滿前二個月內申請換發。

第十三條 漁會或漁業生產合作社依漁業法第四十二條訂定之娛樂漁業規章，應載明左列事項送省(市)主管機關核定：

一、娛樂漁業之限制範圍。

二、從事娛樂漁業之收費標準。

三、許可娛樂漁業事項。

四、從事娛樂漁業應遵守之事項。

五、漁場監視員之有關事項。

六、違規者處罰之有關事項。

第十四條 娛樂漁業採捕水產動植物之方法以竿釣、一支釣、曳繩釣為限。

第十五條 二十噸以上之娛樂漁業漁船船長、輪機長應持有幹部船員執業證書；未滿二十噸之娛樂漁業漁船船長應持有動力小船駕駛證。前項船長、輪機長不得以資深船員代理。

第十六條 娛樂漁業漁船應設置無線電對講機。但二十噸以上；其活動範圍在二十四浬以上者，應裝設無線電話台。

第十七條 漁業人應遵守左列規定：

：一、出海前向乘客說明氣象及海況。

二、出海前向乘客說明救生衣放置位置及示範穿法。

三、上下船方法及應注意事項等均應在漁船上明顯位置標示之。

四、依航政機關核定之最高搭載人數，標識於船上駕駛座上方及漁船兩側明顯之位置。

第十八條 娛樂漁業漁船之檢查、丈量、註冊、給照或登記發證，應依其總噸位分別依船舶法相關規定，向船舶所在地之航政主管機關辦理，小船在未設航政機關之地區，向當地地方政府辦理。

第十九條 娛樂漁業漁船幹部船員或駕駛人應持有海上求生、滅火、急救、救生艇筏操縱四

項訓練合格證書。幹部船員或駕駛人如有變更時，應報主管機關備查。

第二十條 乘客出海從事娛樂漁業活動，應於出海前攜帶國民身分證或護照交由漁業人或船長填寫之出海人員名冊(格式如附件一)，於出海前向出海港負責安全檢查任務之警察機關報驗，未經報驗登記不得出海活動。漁業人漁娛樂漁業漁船出海前，應擬訂娛樂漁業漁船航行計畫資料表(格式如附件二)併同出港申請書，查驗後，遞交執行檢查之人員。未滿十四歲未領國民身分證者，以其他身分證明文件替代。

第二十一條 漁業人或船長因故意或過失致乘客，船上工作人員及其他第三人傷亡或財物損失時，應負損害賠償責任。前項因過失所致之損害賠償責任，應由漁業人投保責任險。其每人投保金額不得低於新台幣一百二十萬元，期滿續約時，應報主管機關備查。

第二十二條 漁業人員應於營業前為船上工作人員及乘客投保個人傷害保險，乘客並應提供其身分證明予保險人。前項傷害保險金額，應在船票或租船契約內載明。及船上工作人員，每人投保金額不得低於新台幣一百二十萬元，期滿續約時，應報主管機關備查。

第二十三條 娛樂漁業漁船出海從事海上娛樂漁業活動，應遵守左列事項：

- 一、不得駛往沿海岸重要軍事設施、要塞、軍港、商港附近海域隻禁制區及沿岸漁業資源保育區及沿海自然保護區。
- 二、不得變相載客經營渡船業務。
- 三、不得提供或容許有礙分共秩序、善良風俗之活動。
- 四、不得從事娛樂漁業以外之其他行為。
- 五、不得將廢棄物拋入海中，或污染海水及環境。
- 六、其他有關應遵守事項。

第二十四條 娛樂漁業漁船活動時間全天二十四小時開放，惟每航次以四十八小時為限。活動區域以台灣本島及澎湖週邊二十四浬內及彭佳嶼、綠島、蘭嶼週邊十二浬內為限。

第二十五條 娛樂漁業漁船，非因-不可抗力應由船籍港進出港，其進出、停泊漁港應依漁港法第十六條規定辦理，並依漁港法第十五條規定繳交漁港管理費。娛樂漁業漁船不得寄港經營娛樂漁業。

第二十六條 漁業人有左列各款行為之一者，主管機關得依有關法規處罰或移送有關機關處理。

- 一、未依規定申請檢查、丈量註冊者。
- 二、搭載乘客超過定額者。
- 三、未依規定領有娛樂漁業執照擅自經營者。
- 四、幹部船員及駕駛人，未持有合格證照者。
- 五、未依規定配備合格之求生及滅火、通信設備者。
- 六、寄港經營娛樂漁業者。
- 七、其他違反本辦法規定者。

第二十七條 本辦法施行前已領有專營或兼營海釣執照者，得經營至執照有效期間屆滿為

止，期滿原海釣執照應予註銷。如欲經營娛樂漁業者，應於原海釣執照期滿三個月前依本辦法規定申領娛樂漁業執照。

第二十八條 新建造漁船，自核發漁業執照之日起三年內不得兼營娛樂漁業。但得申請專營娛樂漁業。

第二十九條 本辦法自發布日施行。

附錄二：前導性研究問卷

漁村轉型觀光休閒業訪問問卷

親愛的受訪者：

首先感謝您在百忙之中，協助我們完成這次訪問，佔用您寶貴的時間，敬請見諒。本訪問目的在瞭解五德社區規劃與發展方向，您所提供建議僅供學術研究之用，絕不對外公開，極希望借重您的寶貴意見，協助漁村社區未來發展。

休閒漁業的內涵為「利用漁村設備、漁村空間、漁業生產的場地、漁法漁具、漁業產品、漁業經營活動、自然生態、漁業自然環境、及漁村人文資源，經過規劃設計，以發揮漁業與漁村休閒旅遊功能，增進國人對漁村與漁業之體驗，提高漁民收益，促進漁村發展」。

【受訪者資料】

(1)性別 男 女 (2)年齡 歲 (3)受教育年數 年

(4)職業 軍公教 私人機構員工 農民 自營工、商、服務業

漁民 家庭主婦 已退休 學生 失業 其他（ ）

(5)您家中共有 人，已就業者 人。(6)您家庭去年總所得約 萬元。

請您提供五德社區規劃與發展方向的意見：

一、漁村產業經濟方面

二、 漁村基礎建設與福利方面

三、 漁村文化風貌方面

四、 漁村生態景觀方面

五、 漁村重建規畫方面

六、 漁業法令政策方面

七、 其他的建議

漁村轉型觀光休閒業問卷甲

親愛的受訪者：

首先感謝您在百忙之中，協助我們完成這份問卷，佔用您寶貴的時間，敬請見諒。本問卷目的在瞭解五德社區規劃與發展方向，調查資料僅供作學術研究之用，絕不對外公開，極希望借重您的寶貴意見，協助漁村社區未來發展。

本研究為漁村轉型觀光休閒漁業之經濟可行性研究。本問卷係針對休閒漁業設置後所產生之可能影響進行經濟評估工作。本問卷提供之資料應基於您個人之評估及意願，並無標準答案，您提供的資料將完全保密。

【受訪者資料】

- (1)性別 男 女 (2)年齡 歲 (3)受教育年數 年
- (4)職業 軍公教 私人機構員工 農民 自營工、商、服務業
- 漁民 家庭主婦 已退休 學生 失業 其他()
- (5)您家中共有 人，已就業者 人。(6)您的家庭去年總所得約 萬元。

休閒漁業的內涵為「利用漁村設備、漁村空間、漁業生產的場地、漁法漁具、漁業產品、漁業經營活動、自然生態、漁業自然環境、及漁村人文資源，經過規劃設計，以發揮漁業與漁村休閒旅遊功能，增進國人對漁村與漁業之體驗，提高漁民收益，促進漁村發展」。

休閒漁業之發展背景及其設置後可能發生之影響。請根據您個人觀點，回答以下問題。

1、休閒漁業區設置後，您認為是否會影響沿海地區之漁業生態環境？

是 否 不知道

2、您是否喜歡與水有關的各項遊憩活動？ 是 否

3、休閒漁業區設置後，您將有機會參與各項活動，請問您是否願意為了保留將來的使用機會而爭取休閒漁業區之設置？ 是 否

4、不論您是否喜歡水上活動或休閒漁業區之設施，您認為本村是否有開發休閒漁業之必要？ 是 否

5、休閒漁業區設置後，預期將有大量遊客湧入本村，若遊客之車輛造成本村交通擁擠的塞車現象，是否會為您帶來不方便處？ 是 否 不知道

若是，您覺得休閒漁業區的遊客是否應補償您這方面的損失？ 是 否

漁村轉型觀光休閒業問卷乙

【填表說明】：本部份請教您關於「五德漁村社區規劃與發展策略」的內容，您認為下列因素對漁村社區發展的重要性為何？請您選擇最適合的答案並在口打√。

一、漁村產業經濟方面

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 極 | 重 | 重 | 普 | 重 | 重 | 極 |
| 要 | 要 | 要 | 通 | 要 | 要 | 要 |

1. 輔導娛樂漁業，發展觀光休閒事業
2. 提供投資優惠條件，促進漁村轉型與升級
3. 設立觀光魚市場，使漁村多元化發展
4. 引進漁業相關產業，促進漁村經濟發展
5. 組織產銷班，建立產銷調節制度
6. 提昇漁業人才技術，強化經營管理能力
7. 積極開發漁場，尋求漁業合作
8. 提供專用漁業權經營管理的有利條件
9. 有那些沒有提到的重要因素，請建議：()

二、漁村基礎建設與福利方面

極 不 不 極
重 重 普 重 重
要 要 通 要 要

- 1 . 提昇漁村職訓，加強漁家婦女就業能力
- 2 . 強化社區醫療設施及預防保健服務
- 3 . 設立社區圖書館及休閒活動中心
- 4 . 增加教育文化經費，提昇民眾素養
- 5 . 改善漁村環境衛生及飲用水質
- 6 . 便利交通，提昇大眾運輸品質
- 7 . 輔導高齡生活及社區化照顧制度
- 8 . 建立漁業安全、救助及保險體系
- 9 . 有那些沒有提到的重要因素，請建議：（ ）

三、漁村文化風貌方面

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 極 | | | | 極 |
| 重 | 重 | 普 | 不 | 不 |
| 要 | 要 | 通 | 重 | 重 |
| | | | 要 | 要 |

1. 發展觀光，吸引遊客體驗漁業生活
2. 舉辦漁業特產產銷活動，推廣漁村文化特色
3. 強化漁事推廣教育工作

4. 設立漁業展示館，提供遊客漁業知識
5. 維護漁村文化及漁村風俗傳承
6. 加強舉辦城鄉藝文活動與社區聯誼
7. 舉辦示範觀摩會，傳承高齡者經驗與才藝
8. 透過網路系統介紹漁村自然人文資訊
9. 有那些沒有提到的重要因素，請建議：()

四、漁村生態景觀方面

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | 極 |
| 極 | | 不 | 不 |
| 重 | 重 | 普 | 重 |
| 要 | 要 | 通 | 要 |

1. 發展海上箱網養殖漁業
2. 維護特殊景觀，成立風景特定區
3. 加強海岸巡護與自然資源保育宣導
4. 維護漁業資源，使資源永續利用
5. 設置人工魚礁，成立資源保育區
6. 加強取締非法捕魚、公害與污染行為
7. 宣導遊客發揮道德心，維護漁村環保
8. 建立沿岸海域安全管理與偵測系統
9. 有那些沒有提到的重要因素，請建議：()

五、漁村重建規畫方面

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | 極 |
| 極 | | | 不 | 不 |
| 重 | 重 | 普 | 重 | 重 |
| 要 | 要 | 通 | 要 | 要 |

1. 改善漁村生活環境，提高土地利用價值
2. 美化社區，營造漁村特有風貌
3. 更新與重建漁村老舊建築物
4. 建立精神堡壘，維護漁港周邊環境整潔
5. 獎勵建設傳統建築之漁民住宅
6. 淨化海灘，興建垃圾處理場
7. 結合社區志工，成立社區種子
8. 鼓勵居民共同參與社區建設遠景之規畫
9. 有那些沒有提到的重要因素，請建議：()

六、漁業法令政策方面

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | 極 |
| 極 | | | 不 | 不 |
| 重 | 重 | 普 | 重 | 重 |
| 要 | 要 | 通 | 要 | 要 |

1. 持續富麗漁村工作，改善漁民生活
2. 加強漁業行政效率，修改不合時宜法規
3. 催化離島建設條例對漁業的正面措施

- 4 . 鼓勵海事學生上漁船實習的經驗
- 5 . 獎勵漁船汰建，收購改建老舊漁船
- 6 . 實施國土綜合開發，增取漁村建設用地
- 7 . 實施漁產平準基金及漁價補貼措施
- 8 . 持續漁船用油補貼政策，降低生產成本
- 9 . 有那些沒有提到的重要因素，請建議：()

七、其他的建議

附錄三：正式問卷

漁村轉型觀光休閒業問卷

【填表說明】：

本問卷的內容是關於「五德漁村社區規劃與發展策略」，您認為下列措施對漁村社區發展的重要性，以及對現況的滿意度為何？請您選擇最適合的答案並在□打√。

【受訪者資料】

(1)性別 男 女

(2)年齡 歲

(3)學歷： 受教育年數 年

(4)職業 軍公教 私人機構員工 農民 自營工、商、服務業

漁民 家庭主婦 已退休 學生 失業 其他（ ）

一、漁村產業經濟方面

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|--|---|
| | | | | 極 | | | | 極 |
| 極 | 不 | 不 | 極 | | 不 | 不 | | 極 |
| 重 | 重 | 重 | 滿 | | 滿 | 滿 | | 滿 |
| 要 | 要 | 通 | 意 | | 意 | 通 | | 意 |

1．輔導娛樂漁業，發展觀光休閒事業

2．提供投資優惠條件，促進漁村轉型與

升級

3．設立觀光魚市場，刺激漁村多元化發展

4．引進漁業相關產業，促進漁村經濟發展

5．組織產銷班，建立產銷調節制度

6．提昇漁業人才技術，強化經營管理能力

7．積極開發漁場，尋求漁業合作

8．提供專用漁業權經營管理的有利條件

9．以上八項措施，請依重要性順序排列題號

()

10．以上八項措施，請依對現況的滿意度順序排列題號

()

11．是否還有其他的重要措施，請建議：

二、漁村基礎建設與福利方面

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 極 | | | | 極 |
| 極 | | | 不 | 不 | 極 | | | 不 |
| 重 | 重 | 普 | 重 | 重 | 滿 | 滿 | 普 | 滿 |
| 要 | 要 | 通 | 要 | 要 | 意 | 意 | 通 | 意 |

1．提供漁村居民職業訓練，加強漁家婦女

就業能力

2．強化社區醫療設施及預防保健服務

3．設立社區圖書館及休閒活動中心

4．增加教育文化經費，提昇民眾素養

5．改善漁村環境衛生及飲用水質

6．便利交通，提昇大眾運輸品質

7．輔導高齡生活及社區化照顧制度

8．建立漁業安全、救助及保險體系

9．以上八項措施，請依重要性順序排列題號

()

10．以上八項措施，請依對現況的滿意度順序排列題號

()

11．是否還有其他的重要措施，請建議：

三、漁村文化風貌方面

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 極 | | | | | 極 |
| 極 | | | | 不 | 不 | 極 | | | 不 |
| 重 | 重 | 普 | 重 | 重 | 滿 | 滿 | 普 | 滿 | 滿 |
| 要 | 要 | 通 | 要 | 要 | 意 | 意 | 通 | 意 | 意 |

1. 發展觀光，吸引遊客體驗漁村生活

2. 定期舉辦漁業特產產銷活動，推廣

漁村文化特色

3. 結合學校與社區資源，強化漁事推廣

教育工作

4. 設立漁業展示館，提供遊客漁業知識

5. 維護漁村文化及漁村風俗傳承

6. 加強舉辦城鄉藝文活動與社區聯誼

7. 舉辦漁業示範觀摩會，傳承高齡者的

經驗與才藝

8. 透過網路系統、電視及各種大眾傳播

媒體，介紹漁村自然人文資訊

9. 以上八項措施，請依重要性順序排列題號

()

10. 以上八項措施，請依對現況的滿意度順序排列題號

()

11. 是否還有其他的重要措施，請建議：

四、漁村生態景觀方面

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 極 | | | | 極 |
| 極 | | | 不 | 不 | 極 | | | 不 |
| 重 | 重 | 普 | 重 | 重 | 滿 | 滿 | 普 | 滿 |
| 要 | 要 | 通 | 要 | 要 | 意 | 意 | 通 | 意 |

1．發展海上箱網養殖漁業

2．維護特殊景觀，成立風景特定區

3．加強海岸巡護與自然資源保育宣導

4．維護漁業資源，使資源永續利用

5．設置人工魚礁，成立資源保育區

6．加強取締非法捕魚、公害與污染行為

7．宣導遊客發揮道德心，維護漁村環保

8．建立沿岸海域安全管理與偵測系統

9．以上八項措施，請依重要性順序排列題號

()

10．以上八項措施，請依對現況的滿意度順序排列題號

()

11．是否還有其他的重要措施，請建議：

五、漁村重建規畫方面

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 極 | | | | 極 |
| 極 | | | 不 | 不 | 極 | | | 不 |
| 重 | 重 | 普 | 重 | 重 | 滿 | 滿 | 普 | 滿 |
| 要 | 要 | 通 | 要 | 要 | 意 | 意 | 通 | 意 |

1．改善漁村生活環境，提高土地利用價值

2．美化社區，營造漁村特有風貌

3．更新與重建漁村老舊建築物

4．建立精神堡壘，維護漁港周邊環境整潔

5．獎勵建設具有傳統建築特色之漁民住宅

6．淨化海灘，興建垃圾處理場

7．結合社區志工，成立社區種子

8．鼓勵居民共同參與社區建設遠景之規畫

9．以上八項措施，請依重要性順序排列題號

()

10．以上八項措施，請依對現況的滿意度順序排列題號

()

11．是否還有其他的重要措施，請建議：

六、漁業法令政策方面

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 極 | | | | 極 |
| 極 | | | 不 | 不 | 極 | | | 不 |
| 重 | 重 | 普 | 重 | 重 | 滿 | 滿 | 普 | 滿 |
| 要 | 要 | 通 | 要 | 要 | 意 | 意 | 通 | 意 |

- 1．持續富麗漁村工作，改善漁民生活
- 2．加強漁業行政效率，修改不合時宜法規
- 3．催化離島建設條例對漁業的正面措施
- 4．鼓勵海事科系學生上漁船實習
- 5．獎勵漁船汰建，收購老舊漁船，增強
漁船功能
- 6．實施國土綜合開發，增取漁村建設用地
- 7．實施漁產平準基金及漁價補貼措施
- 8．持續漁船用油補貼政策，降低生產成本
- 9．以上八項措施，請依重要性順序排列題號
()
- 10．以上八項措施，請依對現況的滿意度順序排列題號
()
- 11．是否還有其他的重要措施，請建議：

七、五德社區規劃與發展方向六大層面，請依重要性順序排列。

*、最重要者填(1)、次重要者填(2)，依序為3、4、5、6

漁村產業經濟方面()

漁村基礎建設與福利方面()

漁村文化風貌方面()

漁村生態景觀方面()

漁村重建規畫方面()

漁業法令政策方面()

八、五德社區規劃與發展方向六大層面，請依對現況的滿意順序排列。

*、對現況最滿意者填(1)、次重要者填(2)，依序為3、4、5、6

漁村產業經濟方面()

漁村基礎建設與福利方面()

漁村文化風貌方面()

漁村生態景觀方面()

漁村重建規畫方面()

漁業法令政策方面()